

Protokół

z kontroli prawidłowości oznakowania dróg publicznych, na których za zarządzanie ruchem odpowiedzialny jest Starosta Nidzicki, w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa obywateli w ruchu drogowym

I. Informacje ogólne.

- Adres siedziby jednostki kontrolowanej: ul. Traugutta 23, 13-100 Nidzica.
- Miejsce prowadzenia czynności kontrolnych: Powiatowy Zarząd Dróg : ul. Kolejowa 29, 13-100 Nidzica ✓

II. Kontrolę przeprowadzili:

1. Zenon Turkowski – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymujący się legitymacją służbową nr 18/2015 oraz upoważnieniem nr FK-IV.0030.849.2018 z dnia 9.09.2019 r.
2. Nestor Zubalski – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymujący się legitymacją służbową nr 31/2019 oraz upoważnieniem nr FK-IV.0030.850.2018 z dnia 9.09.2019 r.

Dokumenty udostępniłi, udzielali wyjaśnień lub uczestniczyli w oględzinach dróg:

1. Grzegorz Gromański – Naczelnik Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Nidzicy.
2. Mariusz Mierzejewski – Inspektor ds. technicznych w Powiatowym Zarządzie Dróg w Nidzicy.

III. Czas prowadzenia czynności kontrolnych: 1 – 2 października 2019 r.

IV. Przedmiot kontroli:

- Ocena prawidłowości oznakowania wybranych dróg powiatowych i gminnych, na których za zarządzanie ruchem jest odpowiedzialny starosta, w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa obywateli w ruchu drogowym.
- Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2016 r. do zakończenia czynności kontrolnych.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 128 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

V. Ustalenia kontrolne.

W dniu 9 września 2019 r. skierowano do Starosty Nidzickiego zawiadomienie o kontroli w przedmiocie: "Ocena prawidłowości oznakowania wybranych dróg powiatowych i gminnych, na których za zarządzanie ruchem jest odpowiedzialny starosta, w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa obywateli w ruchu drogowym."

Drogi wybrane do kontroli:

- powiatowe nr: **1528 N** (odcinek od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 545 do skrzyżowania z drogą powiatową nr 1264 N) oraz **1264 N** (odcinek od skrzyżowania z drogą powiatową nr 1528 N do skrzyżowania z drogą krajową S7 w Rączkach).
- gminne (gmina Nidzica) nr: **190008 N** i **190601 N** (ul. Tatarska w Nidzicy) – jako jeden ciąg oraz **190016 N**.

W dniu 1.10.2019 r. rozpoczęto kontrolę, co udokumentowano wpisem w książce kontroli.

W toku kontroli stwierdzono, iż drogi powiatowe i gminne wybrane do kontroli (objazd z oględzinami), posiadają zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu w rozumieniu przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1729), lecz nie spełniają one wszystkich wymogów formalnych.

Projekty organizacji ruchu:

Drogi powiatowe:

- Projekt stałej organizacji ruchu na drogę powiatową 26780 Rączki – Moczysko (od 14.12.2004 r. droga otrzymała nr 1264 N):

zatwierdzony we wrześniu 2003 r., z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

- Projekt stałej organizacji ruchu „Przebudowa dróg powiatowych na odcinku Lipowo Kurkowskie – Łyna – Nidzica”:

zatwierdzony 19.05.2008 r., z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia

Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

- Projekt stałej organizacji ruchu pt. „Projekt stałej organizacji ruchu droga Nidzica – Radomin – Orłowo i droga Napiwoda – Radomin – Łyna”:
zatwierdzony 2.01.2013 r., z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

- Projekt stałej organizacji ruchu pn. „Projekt stałej organizacji ruchu – budowa ciągu pieszo-rowerowego w ciągu DW nr 545 w m. Nidzica (na odcinku od ul. Krzemowej do skrzyżowania z drogą powiatową nr 1528 N)”:
zatwierdzony 18.10.2016 r., z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

Projekt stałej organizacji ruchu pn. „Projekt stałej organizacji ruchu – oznakowanie miejsc migracji zwierząt leśnych w okolicach dróg powiatowych na terenie powiatu nidzickiego”:

zatwierdzony 29.12.2017 r. z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg – poza tym bez uwag.

Wyjaśnienie złożone przez PZD w Nidzicy dot. braków w projektach:

„Brak zgłoszenia rozpoczęcia wprowadzania organizacji ruchu. W związku z tym nie została przeprowadzona kontrola wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu. Oznakowanie w terenie zostało wprowadzone.”.

Drogi gminne:

- Projekt stałej organizacji ruchu „Zmiana projektu organizacji ruchu w m. Nibork Długi”:

zatwierdzony 15.11.2011 r. z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

Wyjaśnienie złożone przez PZD w Nidzicy:

„W związku z tym iż Powiatowy Zarząd Dróg w Nidzicy pełnił funkcję zarządzającego ruchem oraz funkcję zarządcy drogi nie było sporządzanej informacji o rozpoczęciu wprowadzania organizacji ruchu oraz nie została przeprowadzona kontrola wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”.

- Projekt stałej organizacji ruchu – droga gminna nr 190020 N dr. pow. 1528 N – Las Miejski:

zatwierdzony 5.07.2017 r. z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

- Projekt organizacji ruchu dla dróg gminnych zamiejskich na terenie Gminy Nidzica: zatwierdzony w listopadzie 2004 r. z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r., dokonano telefonicznie – nie można ustalić, czy dotrzymano terminu.

- Projekt stałej organizacji ruchu – ograniczenie tonażu pojazdów powyżej 15 t w ciągu ul. Tatarskiej (190601 N) w m. Nidzica oraz drogi gminnej nr 190008 N Nidzica – Tatary – dr. kr. E-7:

zatwierdzony 3.07.2015 r. z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

- Projekt stałej organizacji ruchu – przebudowa ulicy Tatarskiej wraz z odwodnieniem oraz przebudowa odcinka drogi gminnej Nidzica – Tatary:

zatwierdzony 30.07.2015 r. z upoważnienia Starosty Nidzickiego przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg; brak zawiadomienia, o którym mowa w §12 ust. 1 („Jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.”), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.; nie przeprowadzono kontroli określonej w §12 ust. 3 rozporządzenia („Jeżeli organizacja ruchu ma charakter stały, organ zarządzający ruchem, w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu.”).

Wyjaśnienie złożone przez PZD w Nidzicy dot. braków w projektach:

„Brak zgłoszenia rozpoczęcia wprowadzania organizacji ruchu. W związku z tym nie została przeprowadzona kontrola wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu. Oznakowanie w terenie zostało wprowadzone.”.

Ustalenia dokonane podczas oględzin dróg powiatowych.

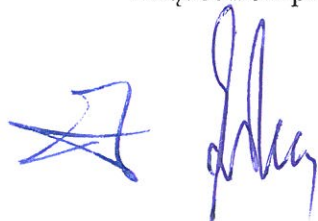
- Droga powiatowa nr 1528 N: część pojedynczych oraz podwójnych znaków umieszczonych jest zbyt nisko, część znaków mało-widocznych – zarośniętych, w dwóch przypadkach znaki pionowe umieszczone są zbyt blisko siebie, część znaków jest przekrzywiona.
- Droga powiatowa nr 1264 N: część pojedynczych oraz podwójnych znaków umieszczonych jest zbyt nisko, część znaków mało-widocznych – zarośniętych, część znaków jest przekrzywiona.

Ustalenia dokonane podczas oględzin dróg gminnych.

- Droga gminna nr 190008 N i ul. Tatarska w Nidzicy: część pojedynczych oraz podwójnych znaków umieszczonych jest zbyt nisko, część znaków mało-widocznych – zarośniętych.
- Droga gminna nr 190016 N: część podwójnych znaków umieszczonych zbyt nisko.

VI. Wnioski.

1. Drogi powiatowe objęte kontrolą posiadają zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu w rozumieniu przepisów ww. rozporządzenia, lecz nie spełniają wszystkich wymogów określonych przepisami rozporządzenia z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.
2. Drogi gminne objęte kontrolą posiadają zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu w rozumieniu przepisów ww. rozporządzenia, lecz nie spełniają wszystkich wymogów określonych przepisami rozporządzenia z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.
3. Projekty organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych były zatwierdzane przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Nidzicy.
Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. - Prawo o ruchu drogowym, starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych, w związku z tym Zarząd Powiatu Nidzickiego nie może przekazać kompetencji organu zarządzającego ruchem Dyrektorowi Powiatowego Zarządu Dróg w Nidzicy a Starosta upoważnić pracowników zarządu dróg, będącego wyodrębnioną jednostką organizacyjną (art. 21 ust. 1 u stawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych), w tym przypadku Dyrektora PZD, bowiem zgodnie z art. 268a Kodeksu postępowania administracyjnego, ma taką możliwość tylko w stosunku do pracowników kierowanego przez siebie urzędu. Tym samym w takiej sytuacji kompetencje organu zarządzającego ruchem ma starosta. PZD w Nidzicy, w takiej formie ma natomiast charakter samorządowej jednostki organizacyjnej i w ogólnym tego słowa znaczeniu wchodzi w skład podmiotowo rozumianej administracji samorządowej, bezpośrednio związanej z organami wykonawczymi jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast zarządca drogi na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o drogach publicznych może upoważnić pracowników jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi do załatwiania spraw w jego imieniu, w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem przewiduje realizowanie pewnych działań dotyczących zarządzania ruchem przez zarząd drogi i w tym tylko zakresie zarząd drogi może je wykonywać.
4. Część znaków umieszczonych na kontrolowanych drogach, nie spełnia wymogów określonych w tabeli 1.11 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.



VII. Zalecenia.

1. Należy dokonać analizy oznakowania dróg gminnych i powiatowych oraz doprowadzić do oznakowania zgodnie z przepisami rozporządzeń:
 - Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem,
 - Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
2. Podczas wprowadzania projektów stałej organizacji ruchu, należy dopełniać wszystkich czynności określonych przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach.
3. Powyższe zalecenia należy wprowadzić **w terminie do 31 marca 2020 r.**

VIII. Ustalenia końcowe

1. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.
2. W terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kierownik jednostki kontrolowanej może wnieść umotywowane pisemne uwagi do protokołu.

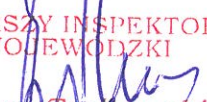
Data: 29.10.2019 r.

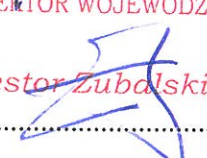
Podpis Kierownika jednostki
kontrolowanej lub osoby upoważnionej:


STAROSTA
Marcin Palirski

STAROSTA NIDZICKI
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23

Podpisy kontrolujących:

1. 
STARSZY INSPEKTOR
WOJEWÓDZKI
.....Zenon Turkowski.....

2. 
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
.....Nestor Zubalski.....