

Olsztyn, 17 lipca 2019 r.

IGR-XV.431.3.2019

Pan

Marcin Paliński

Starosta Nidzicki

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Nidzicy z siedzibą: : ul. Traugutta 23,13-100 Nidzica, Regon: 510750380, NIP:9840088817, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnili kolejno: Pan Grzegorz Napiwodzki oraz Pan Marcin Paliński. Ponadto na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Lech Brzozowski - wicestarosta od 01.12.2014 r. do 19.11.2018 r.;
- 2) Pan Paweł Przybyłek – wicestarosta od 19.11.2018 r.;
- 3) Pan Grzegorz Gromański- kierownik w Wydziale Komunikacji od 01.01.2012 r. ;
- 4) Pani Emilia Olszewska– inspektor w Wydziale Komunikacji od 14.05. 2007 r.;
- 5) Pani Marlena Sarbiewska - inspektor w Wydziale Komunikacji od 04. 05. 2009 r.;
- 6) Pan Arkadiusz Burdyński – inspektor w Wydziale Komunikacji od 15.01.2008 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Kamila Stachurska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 36/2017 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.371.2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

2) Mariusz Mirek – starszy inspektor wojewódzki, posługujący się legitymacją służbową nr 29/2019 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli

nr FK-IV.0030.372.2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Nidzicy rozpoczęto w dniu 06 maja 2019 r. a zakończono 07 maja 2019 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1 z 2019 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. przez starostę powiatu nidzickiego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej, w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. z 1998 r., Nr 106, poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r., Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia działalności regulowanej - art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2168 ze zm.) zwaną dalej: „ustawą o swobodzie”, art.44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców w związku z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 978 ze zm. oraz Dz. U. 2018 poz. 728), zwaną dalej: „ustawą”.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r., Nr 185 poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2234) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji, zwanego dalej: ”Wydziałem” w Starostwie Powiatowym w Nidzicy. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Nidzicy przyjętym uchwałą Zarządu Powiatu w Nidzicy nr 15/2018 z dnia 16.02.2018 r. (*strony nr 10-13 akt kontroli*) nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje wicestarosta, pracą wydziału kieruje natomiast kierownik.

Do podstawowego zakresu działań Wydziału zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Nidzicy należy w szczególności:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników;
- wymiana prawa jazdy wydanego za granicą;
- cofanie, zatrzymywanie, przywracanie uprawnień do kierowania pojazdami;
- wydawanie decyzji kierujących na badania lekarskie dla kierujących pojazdem w przypadkach nasuwających zastrzeżenia co do stanu zdrowia;
- wydawanie decyzji kierujących na badania psychologiczne dla kierujących pojazdem;

- wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji;
- wydawanie międzynarodowych praw jazdy;
- wpisywanie do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców;
- wpisywanie do ewidencji instruktorów szkolenia kierowców i wydawanie legitymacji instruktora;
- dokonywanie skreśleń z ewidencji instruktorów szkolenia kierowców;
- kontrolowanie dokumentacji i działalności związanej z szkoleniem;
- wydawanie zezwoleń do kierowania pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenie ich ważności;
- kontrola działalności ośrodka szkolenia kierowców zgodnie z rocznym planem kontroli;
- przyjmowanie od osób ubiegających się o uprawnienie do kierowania pojazdami, przed przystąpieniem do szkolenia wymaganych przepisami dokumentów oraz ich weryfikacja.

1. Wymiana prawa jazdy w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym - art. 15 ust. 1 ustawy.

Łączna ilość wymienionych praw jazdy w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2200 ze zm.) to 144 - zgodnie ze sprawozdaniem. W toku kontroli szczegółowym badaniem objęto 30 spraw (*strony nr 17-18 akt kontroli – notatka służbowa*), co stanowi 20,8 % wszystkich spraw prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Nidzicy w powyższym zakresie, dotyczących wymiany prawa jazdy (24 sprawy w związku z odbyciem szkolenia okresowego, 6 spraw w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej przyspieszonej).

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy „Starosta dokonuje w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym”. Wpis dokonywany jest na pisemny wniosek kierowcy (art. 15 ust. 2 ustawy).

Wśród zbadanych spraw wszystkie wnioski zawierały prawidłowo wypełnione części dotyczące danych personalnych, adresowych, sposobu przekazania dokumentu. Ponadto, do wniosków dołączone były fotografie, orzeczenia lekarskie, orzeczenia psychologiczne, kopie

aktualnego świadectwa kwalifikacji zawodowej oraz kserokopie prawa jazdy. Z przedstawionej do wglądu zespołowi kontrolnemu dokumentacji wynika, że zgodnie z § 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie opłat za wydanie dokumentów, we wszystkich skontrolowanych sprawach dotyczących wymiany prawa jazdy pobrano opłatę 100 zł oraz zgodnie z § 2.1 pkt 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie opłaty ewidencyjnej prawidłowo pobrano opłatę ewidencyjną w kwocie 0,5 zł.

2. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Nidzicy ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosta. Zgodnie z tabelą wykazu instruktorów w ewidencji znajdowało się 18 instruktorów – stan na dzień 31.12. 2018 r. . W kontrolowanym okresie do ewidencji wpisano dwóch instruktorów (*strona nr 19 akt kontroli – notatka służbowa*). Wpisy te zostały poprzedzone wydaniem decyzji administracyjnej w tej sprawie, a następnie organ wykonał czynność materialno-techniczną wpisania do ewidencji znajdującej się w Portalu Starosta oraz wydał legitymację instruktora. W aktach przedstawionych do kontroli znajdowały się potwierdzenia dokonania opłaty za wpis w wysokości 50 zł, orzeczenie lekarskie i psychologiczne, zaświadczenie o nie figurowaniu w kartotece karnej krajowego rejestru karnego, zaświadczenie o ukończeniu kursu i złożeniu z wynikiem pozytywnym egzaminu sprawdzającego kwalifikację dla kandydatów na instruktorów oraz ksero prawa jazdy.

W kontrolowanym okresie z ewidencji instruktorów skreślono jednego instruktora (*strona nr 19-20 akt kontroli – notatka służbowa*). Decyzja o skreśleniu instruktora z ewidencji została wydana na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 2 w związku z art.33 ust.1 pkt 2 ustawy oraz art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W kontrolowanej dokumentacji zespół kontrolny nie stwierdził żadnych uchybień i nieprawidłowości .

3. Prowadzenie ewidencji wykładowców – art. 38 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Nidzicy ewidencja wykładowców jest prowadzona w formie elektronicznej na Portalu Starosta. Ze względu na brak osób spełniających wymagania w ewidencji nie znajdowały się wpisy.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda
Warmińsko-Mazurski

Artur Chojecki

