Uchwała Nr……/…../2015

Rady Powiatu w Nidzicy

z dnia ….sierpnia 2015r.

W sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej   
w Powiecie Nidzickim na lata 2015-2017.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt. 3a i art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r.   
o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013r. poz. 595 ze zm.) oraz art.180 pkt. 1 ustawy   
z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015r. poz. 332), Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§1

Przyjmuje się Powiatowy Program Rozwoju Pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim na lata 2015-2017 stanowiący załącznik nr1 do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Nidzicy.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opracowała: Przewodnicząca Rady

Anna Kalinowska Elżbieta Góralska

Uzasadnienie

Do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi roczny limit rodzin zastępczych zawodowych.

Uchwałą Nr XIX/147/2012 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 22 czerwca 2012r. przyjęty został do realizacji „Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014”, którego okres obowiązywania upłynął, wobec czego zachodzi konieczność przyjęcia nowego dokumentu na kolejny 3-letni okres programowania.

W programie uwzględniono m.in. plan wydatków koniecznych do realizacji zadań w roku 2015 i prognozę wydatków na kolejne lata. Program będzie realizowany również ze środków unijnych i dotacji celowych.

Mając powyższe na względzie podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Załącznik nr 1

Do uchwały nr…./…./2015

Rady Powiatu w Nidzicy

Z dnia …. Sierpnia 2015r.

**Powiatowy Program**

**Rozwoju Pieczy Zastępczej**

**w Powiecie Nidzickim**

**na lata 2015-2017**

Spis treści

[1. Wstęp 1](#_Toc425841239)

[2. Charakterystyka systemu pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim 2](#_Toc425841240)

[3. Ocena sytuacji rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim 5](#_Toc425841241)

[4. Ocena sytuacji instytucjonalnej pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim 9](#_Toc425841242)

[5. Ocena sytuacji usamodzielnionych wychowanków pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim. 11](#_Toc425841243)

[6. Program rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim 15](#_Toc425841244)

[7. Podsumowanie 17](#_Toc425841245)

# Wstęp

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz organizacji pieczy zastępczej spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej.

Z obecnie obowiązującego stanu prawnego wynika, że systemem pieczy zastępczej nazywamy zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

Niniejszy program zawiera diagnozę sytuacji pieczy zastępczej na terenie Powiatu Nidzickiego, określa kierunki działań w perspektywie 3-letniej oraz ustala priorytety a także zakres prowadzonej działalności na rzecz rozwoju pieczy zastępczej na terenie powiatu.

Proponowany program jest kontynuacją działań Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy zawartych w poprzednim Programie na lata 2012-2014 podjętym przez Radę Powiatu w Nidzicy uchwałę Nr XIX/147/2012 w dniu 22 czerwca 2012r.

# Charakterystyka systemu pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim

Od czasu obowiązywania ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej tj. od 2012r. wprowadzono szereg jej zmian. Od 19 września 2014r. obowiązują zmiany wprowadzone ustawą z dnia 25 lipca 2014r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, które wpłynęły znacząco na system pieczy zastępczej. Ustawa (Dz. U. z 2014 poz. 1188) uwzględnia zmiany, które mają na celu poprawę funkcjonowania rozwiązań systemowych oraz przyczynianie się do lepszego jakościowo wsparcia rodzin i poprawy opieki nad dziećmi umieszczonymi w pieczy zastępczej. Nowelizacja ta wprowadziła 95 zmian a dokonane modyfikacje obejmują swoim zakresem wszystkie działy ustawy i mają głównie charakter uzupełnień lub zmian merytorycznych a ponadto także porządkujący. Podkreślić należy, że oprócz potrzebnych zmian, nowelizacja wprowadziła wiele obaw   
i szereg dodatkowych zadań mających na również skutki finansowe.

Jeśli chodzi o zadania powiatu znaczącą zmianą jest to, że przy kwalifikowaniu kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej konieczne jest wydawanie opinii   
o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji wystawionej przez psychologa.

Posiadanie w/w opinii odnosi się również do osób zakwalifikowanych do pełnienia funkcji lub pełniących funkcję rodzin zastępczych niezawodowych, zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka i przedstawiania jej, co 2 lata, co niewątpliwie nakłada   
na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej tj. PCPR w Nidzicy niełatwe zadanie. W PCPR   
w Nidzicy nie ma zatrudnionego na etacie psychologa, co utrudnia wykonywanie w/w zadania.

Kolejna zmiana dotyczy ilości dokumentów sporządzanych i przekazywanych przez organizatora do ośrodka adopcyjnego. Dokumentacja została rozszerzona o: opinię   
o zasadności przysposobienia dziecka, opinię o kontaktach dziecka z rodziną biologiczną   
i wpływie tych kontaktów na dziecko, opinię o zasadności przysposobienia związanego   
ze zmianą miejsca zamieszkania dziecka na miejsce poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej mającej na celu stwierdzenie, że przysposobienie to leży w najlepszym interesie dziecka, opinii o zasadności wspólnego umieszczenia rodzeństwa w rodzinie przysposabiającej, opinii o możliwości nieumieszczenia wspólnie rodzeństwa w rodzinie przysposabiającej z powodu nieznalezienia kandydata do przysposobienia rodzeństwa.

Następny obowiązek nałożony na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej to dokonywanie, co 3 lub 6 miesięcy, ocen sytuacji dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej podczas posiedzeń, które muszą odbywać się z udziałem zaproszonych gości,   
m. in.: przedstawicieli ośrodków pomocy społecznej, ośrodka adopcyjnego, opiekunów zastępczych, rodziców biologicznych, sądów, ochrony zdrowia, instytucji oświatowych oraz organizacji społecznych statutowo zajmujących się problematyką rodziny i dziecka, a także osób bliskich dziecku. Dodatkowo przy dokonywaniu w/w oceny lub kwalifikując dziecko do przysposobienia ustawa nakłada obowiązek wysłuchania dziecka, jeżeli jego wiek i stopień dojrzałości na to pozwalają oraz stosownie do okoliczności uwzględniając jego zdanie. Zadanie to byłoby dużo łatwiejsze do wykonania, gdyby każdej funkcjonującej w powiecie rodzinie zastępczej, która wnioskuje o taką potrzebę, można by było od razu przydzielić koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Ponadto Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie musi jeszcze, jako organizator rodzinnej pieczy zastępczej, w przypadku stwierdzenia ustania przyczyny umieszczenia dziecka   
w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka poinformować właściwy sąd   
o możliwości powrotu dziecka do jego rodziny, załączając opinię gminy lub podmiotu prowadzącego prace z rodziną i opinię koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Informacja ta musi zostać przekazana w ciągu 18 miesięcy od dnia umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej. Organizator jest obowiązany złożyć do sądu wniosek wraz z uzasadnieniem wszczęcia z urzędu postępowania o wydaniu zarządzeń wobec dziecka celem uregulowania jego sytuacji prawnej.

Istotna zmianą w ustawie jest dodatkowe wsparcie dla niezawodowych i zawodowych form pieczy zastępczej w przypadku opieki nad więcej niż 3 dzieci i 4 w przypadku prowadzących rodzinny dom dziecka, poprzez możliwość zatrudnienia osób do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach w gospodarstwie domowym, którymi mogą być także małżonkowie niepobierający wynagrodzenia z tytułu umowy o pełnienie funkcji rodziny zawodowej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka.

Bardzo ważną zmianą w realizacji wypłacanych świadczeń na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej jest wypłata świadczeń w pełnej wysokości   
(bez potrącania 50% dochodu dziecka) tj.- w przypadku rodziny spokrewnionej 660 zł, natomiast w przypadku innych form rodzinnej pieczy zastępczej 1000 zł miesięcznie na każde dziecko.

Również w przypadku dofinansowania do wypoczynku dziecka nastąpiła znacząca zmiana. Obecnie ustawodawca przewiduje możliwość przyznania świadczenia na dofinansowanie do wypoczynku dziecka poza miejscem jego zamieszkania- bez nakazu raz w roku i bez limitu wiekowego dziecka 6-18 lat. Trzeba zaznaczyć, że jest to świadczenie fakultatywne.

W refundacji świadczeń z tytułu kosztów utrzymania lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego niezawodowym i zawodowym rodzinom zastępczym lub prowadzącym rodzinne domy dziecka wprowadzono dodatkowo koszt opłat.

Najważniejszą jednak zmianą jest zmniejszenie limitu rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka, które mogą być objęte opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, z 30 na 15 rodzin, co stanowi znaczne zwiększenie kosztów ponoszonych przez Powiat, ale jednocześnie wzmacnia jakość sprawowanej opieki i współpracy z każdą rodziną.

# Ocena sytuacji rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim

Program rozwoju pieczy zastępczej na lata 2012-2014 wynikał z ustawowego obowiązku a ten program jest jego kontynuacją. Dzięki temu programowi Powiat pozyskał środki ze źródeł zewnętrznych na rozwój pieczy zastępczej, i tak:

* 2012r. - 69.506,76 zł
* 2013r. - 11.948,52 zł
* 2014r. – 122.421,00 zł.

Od dnia 1 stycznia 2012r. Zarządzeniem nr Z/31/2011 Starosty Nidzickiego z dnia   
1 grudnia 2011r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy pełni funkcję Organizatora Pieczy Zastępczej w Powiecie Nidzickim.

W 2014 roku na terenie powiatu funkcjonowało 37 rodzin zastępczych i 1 rodzinny dom dziecka, w których przebywało 74 dzieci, wśród których było:

* 19 spokrewnionych rodzin zastępczych zamieszkałych na terenie naszego powiatu,   
  w których umieszczono 24 dzieci,
* 14 niezawodowych rodzin zastępczych zamieszkałych na terenie naszego powiatu,   
  w których umieszczono 23 dzieci,
* 3 rodziny zastępcze zawodowe wielodzietne na terenie naszego powiatu, w których umieszczono 13 dzieci,
* 1 rodzina zastępcza zawodowa pełniąca funkcje pogotowia rodzinnego, w której przebywało 7 dzieci,
* 1 rodzinny dom dziecka, w którym przebywało 7 dzieci.

Od dnia 1 stycznia 2015r. 2 rodziny zastępcze zawodowe wielodzietne przekształciły się w rodzinne domy dziecka. Niestety osoba pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego z dniem   
1 stycznia 2015r. przeszła na emeryturę i brak w powiecie tej formy zabezpieczenia.

Ponadto dzieci z Powiatu Nidzickiego były umieszczane w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów. I tak:

* 1 wychowanek przebywał w 1 spokrewnionej rodzinie zastępczej zamieszkałej na terenie innego powiatu,
* 4 dzieci przebywało w 2 niezawodowych rodzinach zastępczych na terenie innego powiatu,
* 7 dzieci przebywało w 3 zawodowych rodzinach zastępczych na terenie innego powiatu,
* 1 dziecko przebywało w zawodowej rodzinie zastępczej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego,
* 6 dzieci przebywało w rodzinnym domu dziecka na terenie innego powiatu.

\*)liczba dzieci i rodzin nie sumuje się, gdyż jedno dziecko mogło przebywać w różnych formach rodzinnej pieczy zastępczej.

Według stanu na 31 grudnia 2014r. w ewidencji figurowało 31 rodzin zastępczych w tym: 17 spokrewnionych rodzin zastępczych, 10 niezawodowych rodzin zastępczych, 1 zawodowa rodzina zastępcza pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego oraz 3 rodziny zastępcze zawodowe wielodzietne i 1 rodzinny dom dziecka, w których było umieszczonych 57 dzieci, w tym 6 pełnoletnich wychowanków pozostających w dotychczasowych rodzinach zastępczych po uzyskaniu pełnoletniości.

Ilość rodzin zastępczych i pełniących funkcję rodzinnych domów dziecka oraz liczba dzieci znajdujących się pod ich opieką, z podziałem na poszczególne gminy, wygląda następująco:

Gmina Nidzica

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Rodzinna piecza zastępcza- forma pełnionej funkcji | | Liczba rodzin | Liczba dzieci |
| 1. | Spokrewniona | | 12 | 14 |
| 2. | Niezawodowa | | 7 | 10 |
| 3. | Zawodowa w tym: | Wielodzietna | 2 | 9 |
| Pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego | 1 | 7 |
| 4. | Rodzinne domy dziecka | | 1 | 7 |

Gmina Kozłowo

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Rodzinna piecza zastępcza- forma pełnionej funkcji | | Liczba rodzin | Liczba dzieci |
| 1. | Spokrewniona | | 2 | 2 |
| 2. | Niezawodowa | | 3 | 6 |
| 3. | Zawodowa w tym: | Wielodzietna | 1 | 4 |
| Pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego | 0 | 0 |
| 4. | Rodzinne domy dziecka | | 0 | 0 |

Gmina Janowo

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Rodzinna piecza zastępcza- forma pełnionej funkcji | | Liczba rodzin | Liczba dzieci |
| 1. | Spokrewniona | | 3 | 5 |
| 2. | Niezawodowa | | 0 | 0 |
| 3. | Zawodowa w tym: | Wielodzietna | 0 | 0 |
| Pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego | 0 | 0 |
| 4. | Rodzinne domy dziecka | | 0 | 0 |

W Gminie Janowiec Kościelny nie funkcjonuje żadna forma pieczy zastępczej.

Zgodnie z obowiązującymi do dnia 31.12.2014r. zapisami ustawy o wspieraniu rodziny   
i systemami pieczy zastępczej koordynator rodzinnej pieczy zastępczej mógł mieć pod opieką łącznie nie więcej niż 30 rodzin (od 01.01.2015r.-zmiana 15 rodzin). Ilość rodzin objętych opieką koordynatorów w latach 2012-2014 oraz prognozę na lata 2015-2017 przedstawia poniższa tabela:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rok | Liczba koordynatorów | Liczba rodzin objętych opieką |
| 2012 | 1 | 11 |
| 2013 | 1 | 11 |
| 2014 | 1 | 13 |
| 2015 | 2 | 19 |
| 2016 | 3 | 25 |
| 2017 | 3 | 25 |

Wysokość i rodzaj wypłaconych opiekunom zastępczym świadczeń pieniężnych w latach 2012-2014 i prognozę na lata 2015-2017 obrazuje poniższa tabela:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | Świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania dziecka | Jednorazowa pomoc na pokrycie wydatków związanych z przyjęciem dziecka | Środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego | Wynagrodzenie opiekunów zastępczych i osób do pomocy | Wypoczynek dzieci | Środki wydatków na nasze dzieci w innych powiatach | Łączna Kwota |
| 2012 | 643.205,06 | 1.900,00 | 8.053,55 | 168.743,91 | - | 234.417,71 | 1.056.320,23 |
| 2013 | 698.913,99 | 5.500,00 | 18.855,04 | 314.041,94 | 3.847,00 | 201.862,84 | 1.243.020,81 |
| 2014 | 665.747,30 | 2.615,00 | 11.754,04 | 171.392,89 | 1.820,00 | 376.206,79 | 1.226.536,02 |
| 2015 | 927.834,10 | 0 | 45.976,40 | 164.832,60 | 0 | 370.952,36 | 1.509.595,46 |
| 2016 | 963.834,10 | 3.000,00 | 48.376,40 | 164.832,60 | 4.500,00 | 394.952,36 | 1.579.495,46 |
| 2017 | 999.834,10 | 3.000,00 | 50.776,40 | 164.832,60 | 4.500,00 | 418.952,36 | 1.641.895,46 |

Warto podkreślić, że zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej gminy właściwe ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponoszą wydatki w wysokości:

* 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka- w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
* 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka- w drugim roku pobytu dziecka   
  w pieczy zastępczej,
* 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka- w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Poniższa tabela przedstawia jak wzrosła wysokość dochodów wpływających do powiatu w zakresie rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2012-2014.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | Wpływy od rodziców | Odpłatność gmin | Dotacja na koordynatora pieczy zastępczej | Dotacja na rodzinną pieczę zastępczą | Dotacje z innych powiatów, za dzieci umieszczone na terenie powiatu nidzickiego | Łącznie |
| 2012 | 968,48 | 7.453,51 | 700,00 | 68.806,76 | 231.942,11 | 309.870,86 |
| 2013 | 0 | 33.176,22 | 2.009,88 | 9.938,64 | 322.078,49 | 367.203,23 |
| 2014 | 0 | 76.003,83 | 2.700,00 | 119.721,00 | 300.921,05 | 499.345,88 |

# Ocena sytuacji instytucjonalnej pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim

Na terenie powiatu funkcjonuje jedna placówka opiekuńczo-wychowawcza typu rodzinnego to jest Rodzinny Dom Caritas Archidiecezji Warmińskiej w Nidzicy. Placówka rozpoczęła swoje funkcjonowanie od 1 lutego 2008r. Powiat Nidzicki zlecił realizację tego zadania na podstawie konkursu ofert Caritas Archidiecezji Warmińskiej w Olsztynie. W placówce wg stanu na 31 grudnia 2014r. przebywało 7 dzieci, a w ciągu roku w miesiącach: I-6 dzieci, II-XI-8 dzieci, XII-7 dzieci.

Koszt działalności w 2014r. Rodzinnego Domu Dziecka Caritas Archidiecezji Warmińskiej wyniósł 205.628,90 zł, w tym ze środków powiatu – 186.856,62, ze środków własnych Caritas – 18.216,31 zł. Ponadto powiat przeznaczył środki finansowe w kwocie 1.900 zł na wypoczynek letni.

Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w w/w placówce w 2014r. wynosił od 1 marca 2014r. – 2.019.89zł.

Na terenie powiatu nie ma placówek opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego   
i interwencyjnego. Dzieci z naszego powiatu, które na podstawie postanowienia Sądu są kierowane do tego typu placówek, umieszczone są na terenie innych powiatów.

W 2014r. umieszczono 5 dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej w Pacółtowie i 3 dzieci w Olsztynku. Natomiast 5 dzieci opuściło instytucjonalną pieczę zastępczą osiągając pełnoletniość.

W trakcie 2014r. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu i poza powiatem przebywało 33 dzieci z naszego powiatu.

Koszty ponoszone za pobyt dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów w 2014r. przedstawiały się następująco:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nazwa placówki | Koszt utrzymania jednego wychowanka | Ilość dzieci \*) | Kwota wydatkowana w 2014r. |
| PLACÓWKI RODZINNE | | | |
| Rodzinny Dom Dziecka w Ełku | 2.354,35 | 4 | 74.212,36 |
| PLACÓWKI SOCJALIZACYJNE | | | |
| Dom Dla Dzieci w Pasymiu | 3.358,19 | 3 | 118.959,96 |
| Domy Dla Dzieci Towarzystwa Nasz Dom w Mrągowie | 3.056,90 | 2 | 72.667,28 |
| Dom Dziecka POMOCNA DŁOŃ w Ełku | 2.503,01 | 1 | 21.943,05 |
| Wielofunkcyjna Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza im. Janusza Korczaka w Bartoszycach | 4.822,85 | 5 | 176.357,90 |
| Dom dziecka w Pacółtowie | 3.162,00 | 5 | 22.661,00 |
| Dom Dla Dzieci w Olsztynku | 5.501,00 | 3 | 59.960,99 |
| Dom Dziecka w Olecku | 3.282,87 | 4 | 130.148,52 |
| **Razem** | --- | --- | **676.911,06** |

\*) ilość dzieci w placówkach nie sumuje się, gdyż dzieci mogły być przenoszone w ciągu roku między placówkami

Według stanu na 31 grudnia 2014r. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wszystkich typów poza powiatem i na terenie powiatu przebywało 28 dzieci z naszego powiatu.

# Ocena sytuacji usamodzielnionych wychowanków pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim.

Ważną kwestią w rozwoju pieczy zastępczej jest usamodzielnienie wychowanków opuszczających po osiągnięciu pełnoletności rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną.

Usamodzielnienie wychowanków jest długotrwałym procesem wychowawczym mającym na celu podjęcie przez osobę usamodzielnianą samodzielnego życia i jest ostatnim etapem przebywania młodzieży w pieczy zastępczej.

Wychowanek pieczy zastępczej rok przed ukończeniem 18 roku życia wskazuje dane osoby, która będzie opiekunem w jego procesie usamodzielniania. Miesiąc przed ukończeniem 18 roku życia wraz z wybranym opiekunem oraz we współpracy   
z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej lub pracownikiem socjalnym przygotowuje indywidualny program usamodzielnienia. W dokumencie tym precyzowane są dalsze plany życiowe m.in. dotyczące miejsca zamieszkania, nauki, kwalifikacji zawodowych, pracy. Wychowankowie, którzy po osiągnięciu pełnoletniości, kontynuują naukę mogą nadal pozostać w dotychczasowej formie pieczy zastępczej odpowiednio za zgodą rodziny zastępczej, prowadzącego rodzinny dom dziecka lub dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25 lat.

Osobom pełnoletnim, które chcą się usamodzielnić przyznaje się pomoc na kontynuowanie nauki w wys. 500 zł miesięcznie. Wychowankowie mogą zdobywać wiedzę ucząc się   
w szkole, na kursach zawodowych lub u pracodawców, którzy przygotowują ich   
do wykonywania danego zawodu.

Wychowankowi po opuszczeniu pieczy zastępczej przysługuje również pomoc   
na zagospodarowanie w kwocie 1.500 zł, którą może przeznaczyć m.in. na zakup mebli   
i sprzętu gospodarstwa domowego. Po ukończeniu nauki wychowankom przysługuje pomoc finansowa na usamodzielnienie. Wysokość tego świadczenia jest uzależniona od okresu pobytu w pieczy zastępczej i wynosi od 1.650 zł do 6.600 z. Pełnoletni wychowankowie mogą również otrzymać pomoc prawną i psychologiczną.

W 2012 roku rodziny zastępcze opuściło 2 wychowanków, którzy kontynuują naukę,   
3 wychowanków otrzymało pomoc rzeczową na usamodzielnienie i 2 pomoc pieniężną na usamodzielnienie. Według stanu na 31 grudnia 2012r. w ewidencji figurowało   
14 wychowanków kontynuujących naukę po opuszczeniu rodzinnej pieczy zastępczej.

W 2013 roku rodziny zastępcze opuściło 2 wychowanków, 1 wychowanek usamodzielnił się. Według stanu na 31 grudnia 2013r. w ewidencji figurowało 12 wychowanków kontynuujących naukę po opuszczeniu rodzinnej pieczy zastępczej.

Natomiast w 2014 roku pomoc rzeczową na usamodzielnienie otrzymało 4 wychowanków   
i 1 wychowanek pomoc pieniężną na usamodzielnienie. Według stanu na 31 grudnia 2014r.   
w ewidencji figurowało 11 wychowanków kontynuujących naukę po opuszczeniu rodzinnej pieczy zastępczej.

Pomoc udzielona wychowankom rodzin zastępczych w latach 2012-2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Pomoc dla usamodzielnionych wychowanków z rodzin zastępczych | Rok 2012  Kwota świadczeń  i liczba osób | Rok 2013  Kwota świadczeń  i liczba osób | Rok 2014  Kwota świadczeń  i liczba osób |
| Pomoc na kontynuowanie nauki | 67.110,76  (16 osób) | 72.987,61  (15 osób) | 69.042,81  (16 osób) |
| Pomoc rzeczowa na zagospodarowanie | 12.677,76  (3 osoby) | 4.941,00  (1 osoba) | 16.323,00  (4 osoby) |
| Jednorazowa pomoc pieniężna na usamodzielnienie | 9.882,00  (2 osoby) | 3.294,00  (1 osoba) | 3.300,00  (1 osoba) |

Prognoza pomocy udzielonej pełnoletnim wychowankom rodzin zastępczych   
na lata 2015-2017

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Pomoc dla usamodzielnionych wychowanków z rodzin zastępczych/rodzinnych domów dziecka | Plan na 2015 rok  Kwota świadczeń i liczba osób | Plan na 2016 rok  Kwota świadczeń i liczba osób | Plan na 2017 rok  Kwota świadczeń i liczba osób |
| Pomoc na kontynuowanie nauki | 73.095,10  (14 osób) | 74.234,50  (16 osób) | 49.429,20  (12 osób) |
| Pomoc rzeczowa na zagospodarowanie | 12.882,00  (4 osoby) | 33.582,00  (9 osób) | 31.800,00  (10 osób) |
| Jednorazowa pomoc pieniężna na usamodzielnienie | 24.723,00  (5 osób) | 31.041,00  (8 osób) | 37.641,00  (11 osób) |

Liczba osób, które opuściły rodzinną pieczę zastępczą w roku:

* 2012 - 2
* 2013 - 2
* 2014 - 4

Liczba osób usamodzielnianych w roku:

* 2012 - 3
* 2013 - 0
* 2014 - 3

Planowana liczba osób usamodzielnianych:

* 2015 - 6
* 2016 - 9
* 2017 - 12

W 2012r. łącznie naukę kontynuowało 5 wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych. Według stanu na 31 grudnia 2012r. w ewidencji figurowało   
5 wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych.

W 2013r. 3 wychowanków opuściło Młodzieżowe Ośrodki Wychowawcze. Łącznie w 2013r. naukę kontynuowało 8 wychowanków. Według stanu na 31 grudnia 2013r. w ewidencji figurowało 6 wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych.

W 2014r. 1 wychowanek opuścił Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy. Łączenie w 2014r. naukę kontynuowało 11 wychowanków, 1 osoba otrzymała pomoc na usamodzielnienie   
i pomoc na zagospodarowanie. Według stanu na 31 grudnia 2014r. w ewidencji figurowało   
7 wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych i młodzieżowych ośrodków wychowawczych.

Pomoc udzielana pełnoletnim wychowankom placówek opiekuńczo-wychowawczych   
w latach 2012-2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Pomoc dla usamodzielnionych wychowanków z p.o.w. | Rok 2012  Kwota świadczeń i liczba osób | Rok 2013  Kwota świadczeń i liczba osób | Rok 2014  Kwota świadczeń i liczba osób |
| Pomoc na kontynuowanie nauki | 13.326,17  (5 osób) | 15.419,78  (5 osób) | 22.262,90  (6 osób) |
| Pomoc rzeczowa na zagospodarowanie | 0 | 0 | 1.500  (1 osoba) |
| Jednorazowa pomoc  na usamodzielnienie | 0 | 0 | 6.600  (1 osoba) |

Prognoza pomocy udzielonej pełnoletnim wychowankom p.o.w. w latach 2015-2017

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Pomoc dla usamodzielnionych wychowanków z p.o.w. | Plan na 2015  Kwota świadczeń i liczba osób | Plan na 2016  Kwota świadczeń i liczba osób | Plan na 2017  Kwota świadczeń i liczba osób |
| Pomoc na kontynuowanie nauki | 29.429,20  (7 osób) | 29.429,20  (7 osób) | 35.429,20  (8 osób) |
| Pomoc rzeczowa na zagospodarowanie | 0 | 46.200,00  (7 osób) | 6.600,00  (1 osoba) |
| Jednorazowa pomoc  na usamodzielnienie | 0 | 10.500,00  (7 osób) | 1.500,00  (1 osoba) |

Ile osób, które opuściły placówki opiekuńczo-wychowawcze w roku:

* 2012 - 1
* 2013 - 0
* 2014 - 4

Liczba usamodzielnionych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych w roku:

* 2012 - 0
* 2013 - 0
* 2014 - 1

Planowana liczba usamodzielnianych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych w roku:

* 2015 - 2
* 2016 - 7
* 2017 - 1

# Program rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Nidzickim

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej od dnia 1 stycznia 2015r. rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka, obejmuje się na ich wniosek, opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Do 31 grudnia 2014r. na 31 funkcjonujących rodzin zastępczych taki wniosek złożyło   
17 rodzin. I w związku z tym z dniem 1 stycznia 2015r zatrudniono w PCPR w Nidzicy   
2 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, aby zabezpieczyć zalecenia realizowanej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, które stanowią, że rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka obejmuje się, na ich wniosek, opiekę koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej i koordynator nie może mieć pod opieką łącznie więcej niż   
15 rodzin zastępczych lub rodzinnych domów dziecka. Natomiast w stosunku do rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka, nieobjętych opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, zadania jego wykonuje organizator rodzinnej pieczy zastępczej   
tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy.

Ze względu na rotację opiekunów zastępczych tzn. koniec sprawowania funkcji rodziny zastępczej oraz przyrost ilości nowych rodzin, które w szczególności wymagają wsparcia, może zaistnieć potrzeba zwiększenia ilości zatrudnionych koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. Zaznaczyć należy, że Powiat Nidzicki w ramach Resortowego Programu Wspierania Rozwoju Rodzinnej Pieczy Zastępczej z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej otrzymuje dotację w wysokości 50% poniesionych kosztów.

Podkreślić należy, że z uwagi na zmieniony system finansowania pieczy zastępczej związany m.in. z wypłatą pełnej wysokości świadczeń na pokrycie kosztów utrzymania dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej, z przekształceniem z zawodowych rodzin zastępczych w rodzinne domy dziecka, z przyznaniem środków finansowych na utrzymanie lokalu w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez rodzinę zastępczą, (w której umieszczono powyżej 3 dzieci) i rodzinne domy dziecka zwiększają się wydatki powiatu na pieczę zastępczą.

Limit zawieranych umów z zawodowymi rodzinami zastępczymi i prowadzącymi rodzinne domy dziecka w latach 2015-2017 przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | Rodziny zastępcze zawodowe | Pogotowia rodzinne | Rodzinne domy dziecka | Ogółem |
| 2015 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| 2016 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| 2017 | 1 | 0 | 1 | 2 |

Z uwagi na fakt, że nie jest możliwym precyzyjne wyliczenie liczby rodzin zastępczych, jakie zostaną utworzone w danym roku, ilu małoletnich zostanie umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej, podstawą określenia limitu rodzin zastępczych zawodowych jest analiza danych w tym zakresie oraz dotychczasowe doświadczenie i obserwacja w zakresie tworzenia rodzin zastępczych i umieszczania w nich małoletnich.

Prognoza ilości umów zawieranych z rodziną pomocową, związanych z czasowym niesprawowaniem opieki przez rodzinę zastępczą lub prowadzącym rodzinny dom dziecka   
w związku z wypoczynkiem w wymiarze 30 dni kalendarzowych w okresie 12 miesięcy lub   
z powodów zdrowotnych i losowych to:

|  |  |
| --- | --- |
| Rok | Ilość zawartych umów |
| 2015 | 0 |
| 2016 | 1 |
| 2017 | 1 |

Prognoza ilości umów zawieranych z osobami do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich:

|  |  |
| --- | --- |
| Rok | Ilość zawartych umów |
| 2015 | 0 |
| 2016 | 1 |
| 2017 | 1 |

Prognozowana liczba opinii psychologicznych dotyczących posiadania przez kandydatów na rodziny zastępcze i już funkcjonujących opiekunów zastępczych predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzących rodzinne domy dziecka w 2015 roku wyniesie około 20, w roku 2016 około 45 i w roku 2017 około 50.

Ilość i powaga dodatkowych zadań scedowanych na tutejsze Centrum w związku   
ze zmianami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, obowiązek wydawania opinii i coraz większa potrzeba wsparcia psychologicznego małoletnich wychowanków rodzinnej pieczy zastępczej, bieżące wsparcie opiekunów zastępczych, mające na celu zapobieganie rezygnacji z pełnionej funkcji i poprawę jakości wykonywanej pracy   
z dziećmi są powodem konieczności zwiększenia zatrudnienia w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy w kolejnych latach o 1 etat psychologa i jeśli wzrośnie liczba rodzin zastępczych koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.

# Podsumowanie

Rodzina zastępcza stanowi środowisko opiekuńczo-wychowawcze dla dzieci, niemogących przez jakiś czas przebywać z własnymi rodzicami, pozbawionymi całkowicie lub częściowo władzy rodzicielskiej, do czasu unormowania się sytuacji życiowej dziecka.

Rodzinę zastępczą tworzą ludzie nie będący biologicznymi rodzicami danego dziecka. Jej utworzenie nie wiąże się z powstaniem więzi rodzinno-prawnej pomiędzy opiekunami a ich podopiecznymi.

Jednym z podstawowych zadań rodziny zastępczej w świetle reformy systemu opieki, ma być przede wszystkim praca na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej, ponieważ trwałe umieszczenie dziecka poza rodziną uznaje się za sytuację wyjątkowa i ograniczoną.

Zaznaczyć należy, że rodzina zastępcza pomimo pewnych napotykanych trudności stanowi właściwe środowisko opiekuńczo-wychowawcze, dające dziecku szansę na normalny rozwój. Jak również dokonują analizy średnich miesięcznych kosztów utrzymania wychowanków w instytucjonalnej pieczy zastępczej, które w roku 2015 wynoszą od 2.033,32zł (nasza placówka) do 4.514,42zł są one nadal znacznie wyższe od średniej kosztów w rodzinnej pieczy zastępczej, które wynoszą odpowiednio:

* spokrewniona rodzina zastępcza – 697,00 zł,
* niezawodowa rodzina zastępcza – 1.042,00 zł,
* zawodowa rodzina zastępcza – 1.800,20 zł,
* rodzinny dom dziecka – 1.820,72 zł.