



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax. 527-08-86

W.K. 523-26-46
W.I.A.S 523-24-36

RIO.I-0105-99/10

Olsztyn, dn. 27-07-2010r.

STAROSTWO POWIATOWE
w Nidzicy
Wpłynęło dnia 29 LIP. 2010
43
L.dz. zał. podpis

Przewodniczący Rady
Powiatu w Nidzicy

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 0102-132/10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 22 lipca 2010 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XL/228/10 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego.

Zał. 1

Do wiadomości:

Starosta Powiatu Nidzickiego

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

UCHWAŁA Nr 0102-132/10
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 22 lipca 2010 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XL/228/10 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Janusz Facon
2. Bogdan Gaber
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Bogumił Pliszka
6. Ireneusz Rek

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577, z późn.zm) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 142, poz. 1592, ze zm.),

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XL/228/10 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Nidzicy podjęła w dniu 23 czerwca 2010 r. Uchwałę Nr XL/228/10 w sprawie przekazania środków finansowych dla Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego.

W dniu 30 czerwca 2010 r. powyższą uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 19 lipca 2010 r. zawiadomiono Przewodniczącą Rady Powiatu w Nidzicy, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 22 lipca 2010 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć

przedstawiciel Powiatu Nidzickiego. Przedstawiciel wziął udział w posiedzeniu Kolegium Izby.

Na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2010 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Powiatu w Nidzicy w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła o przekazaniu dla Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie środków finansowych z przeznaczeniem na zadanie naukowo-techniczne pn. „Rewitalizacja rzeki Nidy (górnej Wkry) w powiecie nidzickim”. W § 2 i 3 badanej uchwały zapisano, że środki finansowe, o których mowa w § 1 zostaną udzielone w formie dotacji celowej ze środków budżetu powiatu na rok 2010 w wysokości 10.000,00 zł, a szczegółowe warunki udzielenia dotacji celowej oraz przeznaczenie i zasady rozliczenia środków określone zostaną w umowie zawartej pomiędzy Zarządem Powiatu w Nidzicy a Uniwersytetem Warmińsko-Mazurskim.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano przepisy art. 4 ust. 1 pkt 12 i 13 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 400a ust. 1 pkt 2, pkt 32, pkt 42 oraz art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), a także art. 94 ust. 6 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 ze zm.).

Mając na względzie uregulowania cytowanych artykułów ustawy o samorządzie powiatowym, które stanowią, że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, a w szczególności sprawy w zakresie gospodarki wodnej oraz ochrony środowiska i przyrody, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie uznało, że powołane przepisy nie znajdują odzwierciedlenia w treści zapisów badanej uchwały. Przepisy te wyraźnie wskazują, że to powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o znaczeniu ponadgminnym, m. in. związane z gospodarką wodną oraz ochroną środowiska.

Wskazane przepisy ustawy o ochronie środowiska uszczegóławiają zadania publiczne wykonywane przez powiat, w związku z powołanym art. 4 ust. 1 pkt 12 i pkt 13 ustawy o samorządzie powiatowym. Przywołany art. 403 ust. 1 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że do zadań powiatu należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 2 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, i 38 – 42 (ustawy Prawo ochrony środowiska), w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów powiatu, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazana do wojewódzkich funduszy.

W badanej uchwale to Powiat Nidzicki przekazywałby środki finansowe dla innej osoby prawnej (Uniwersytet Warmińsko-Mazurski) na zadania realizowane przez tę osobę prawną, a nie sam realizowałby wskazane zadanie, zgodnie z przywołanymi przepisami ustawy m.in. Prawo ochrony środowiska.

Zadanie, na które Rada Powiatu w Nidzicy postanowiła przekazać środki finansowe z budżetu powiatu jest zadaniem realizowanym przez Uniwersytet Warmińsko-Mazurski i dotyczy projektu naukowo-technicznego pomimo tego, że w swojej treści pokrywa się z zadaniami powiatu.

Przywołany w podstawie prawnej przepis art. 94 ust. 6 ustawy z dnia 27 lipca 2005r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 ze zm.) stanowi, że uczelnia może otrzymać inne środki finansowe z budżetu państwa lub z budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków. Nie oznacza to jednak dowolności w przekazywaniu takich środków z budżetu, w tym przypadku z budżetu powiatu, na dowolne zadania realizowane przez inne podmioty. Przekazanie takich środków powinno się odbywać zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), tj. zgodnie z art. 254 pkt 4 tej ustawy, który stanowi, że zlecenie zadań powinno następować na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych, a w odniesieniu do organizacji pozarządowych – z odpowiednim zastosowaniem art. 43 i art. 221 tej ustawy. Ponadto przekazywane środki finansowe powinny dotyczyć wyłącznie zadań zbieżnych z zadaniami powiatu. W tym przypadku zadanie „Rewitalizacja rzeki Nidy (górnjej Wkry) w powiecie nidzickim” jest projektem naukowo - technicznym realizowanym przez uczelnie wyższą, a nie przez powiat. Finansowanie takich projektów odbywa się ze środków budżetu państwa, zgodnie z ustawą z dnia 08 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 169, poz. 1049 ze zm.), o czym stanowi art. 97 cyt. ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że żaden przepis prawa nie uprawnia organu stanowiącego Powiatu Nidzickiego do podejmowania uchwał w sprawie przekazania środków finansowych dla Uniwersytetu Warmińsko - Mazurskiego w Olsztynie na zadanie stanowiące projekt naukowo-techniczny, realizowany przez uczelnie wyższą, a nie przez Powiat.

Organy władzy publicznej – w tym przypadku Radę Powiatu w Nidzicy – obowiązuje zasada legalizmu wynikająca z art. 7 Konstytucji RP, która stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy władzy publicznej mogą działać tylko wówczas, gdy funkcjonuje w obrocie prawnym przepis prawa uprawniający te organy do działania. Istnieć, zatem musi przepis prawa pozytywnego, to jest przyznający organom władzy publicznej kompetencje do określonego działania.

W przedmiotowej sprawie brak jest przepisów prawa uprawniających do działania określonego w badanej uchwale.

Reasumując Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że Rada Powiatu w Nidzicy podejmując bez podstawy prawnej uchwałę w sprawie

przekazania środków finansowych dla Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, naruszyła zasadę legalizmu wynikającą w art. 7 Konstytucji RP.

W związku z tak ustalonym stanem faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, postanowiło o unieważnieniu uchwały w całości.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf