



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

*Prezydent Rady Powiatu*

07.01.19

Olsztyn, dnia 2 stycznia 2019 r.

Starostwo Powiatowe w Nidzicy		
Wpłynęło dnia		
2019 -01- 07		
184		
L.dz.	zał.	Podpis

PN.4131. *2* .2019

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995 ze zm.), **stwierdzam nieważność części IX ust. 7 oraz części XII ust. 2 i 3 załącznika do uchwały nr III/11/2018 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Powiatu Nidzickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 rok.**

### Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nidzicy, działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.) uchwaliła Program współpracy Powiatu Nidzickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 rok, stanowiący załącznik do uchwały.

W opinii organu nadzoru, przepisy programu wskazane w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia, podjęte zostały z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 ww. ustawy, roczny program współpracy zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W postanowieniach części IX ust. 7 programu, Rada wskazała, na co nie mogą być udzielane dotacje otrzymywane w ramach przedmiotowego programu. Tym samym, Rada

wkroczyła w materię, która powinna zostać uregulowana w umowie między podmiotem, który dotację otrzymał, a organem wykonawczym powiatu.

Należy zauważyć, że – stosownie do dyspozycji art. 2 pkt 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – przy wykładni jej unormowań odwołujących się do "dotacji", należy sięgać do art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Według pierwszego z przepisów, dotację celową stanowią środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym. Zgodnie z art. 221 ustawy o finansach publicznych podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań (art. 221 ust. 1), przy czym zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie – na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z takim podmiotem (art. 221 ust. 2). Zgodnie zaś z treścią art. 16 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, przyjmując zlecenie realizacji zadania publicznego w trybie określonym w art. 11 ust. 2, zobowiązują się do wykonania zadania publicznego w zakresie i na zasadach określonych w umowie, odpowiednio o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego, sporządzonej z uwzględnieniem art. 151 ust. 2 i art. 221 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisów ustawy, a organ administracji publicznej zobowiązuje się do przekazania na realizację zadania dotacji.

Przywołane unormowania pozwalają stwierdzić, że określenie zasad przyznawania dotacji np. przez zawężenie przeznaczenia dotacji należy do materii umownej. W żaden bowiem sposób nie da się z upoważnienia, zawartego w art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wyprowadzić, w tym zakresie, kompetencji dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Żaden z obligatoryjnych elementów (art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie) programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy nie formułuje uprawnienia organu stanowiącego do określenia w uchwale stanowiącej roczny program współpracy rodzajów przyznawanych dotacji, czy zasad ich przyznawania (stanowisko takie zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 19 marca 2014 r. III SA/Wr 71/14).

W części XIII ust. 2 programu, Rada wskazała podmioty, które wchodziły w skład Komisji. Należy zauważyć, że Rada powiatu nie została upoważniona, aby regulować te kwestie w uchwale dotyczącej rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. To samo dotyczy okoliczności, wskazanych w ust. 3 części XIII programu, określających kiedy komisja działa bez udziału osób wskazanych przez organizację pozarządową. Zagadnienia te zostały uregulowane w art. 15 ust. 2b-2d ww. ustawy. Podobnie orzekł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 października 2017 r., sygn. akt I OSK 2687/16.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego



*Sławomir Sadowski*  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Do wiadomości:

1/ Przewodniczący Rady Powiatu Nidzickiego

2/ Starosta Nidzicki