

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
10-575 Olsztyn
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

STAROSTWO POWIATOWE
w Nidzicy
Wpłynęło dnia ... 04. PAŹ. 2010 ...
3999
L.dz. zał. podpis

IGR. IX.7610-039/10

Olsztyn, 29.09.2010 r.

050.0911-2/10

P. Sekret
G. f

Szanowny Pan

Ludwik Ekiert

Starosta Nidzicki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j.: Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027, ze zmianami.), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorstw w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090), zwanego „rozporządzeniem” oraz planu kontroli Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko – Mazurskiego, zatwierdzonego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, **Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko – Mazurskiego** przeprowadził, w dniach 10.05.2010 – 30.06.2010 r., kontrolę problemową w **Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami** Starostwa Powiatowego w Nidzicy dotyczącą przestrzegania przepisów prawnych w zakresie geodezji i kartografii.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli IGR.IX.7610-039/10, podpisanym w dniu 17.09.2010 r., stosownie do § 14 ust 1 rozporządzenia, przekazuję Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko – Mazurskiego pozytywnie ocenia kontrolowaną działalność, pomimo stwierdzonych uchybień.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia:

1. W okresie objętym kontrolą, opłaty pobierane od wykonawców prac geodezyjnych, za przekazane opracowania oraz za informacje udzielane na wniosek były ustalane prawidłowo tj. zgodnie ze stawkami określonymi w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. Nr 37, poz. 333). Jednakże w przypadku przekroczenia, zadeklarowanego przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych, terminu wykonania i przekazania do zasobu PODGiK operatów geodezyjnych, Ośrodek nie naliczył opłat, co jest niezgodne z ust 9.8 pkt 2 załącznika nr 1 do w/w rozporządzenia.
2. Wytyczne techniczne Ośrodka (na odwołanie zgłoszenia pracy geodezyjnej) wydawane wykonawcom prac geodezyjnych nie spełniały standardów określonych w przepisach ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz obowiązujących i zalecanych do stosowania instrukcjach i wytycznych GUGiK. W skontrolowanych operatach technicznych zostały stwierdzone uchybienia, szczegółowo opisane w protokole kontroli. Wobec powyższego należy wymagać od wszystkich wykonawców prac geodezyjnych, przekazujących operaty do zasobu, aby były one sporządzone z należytą starannością, zgodnie z wiedzą techniczną i przepisami prawa, do czego są zobowiązani art. 42 ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w operatach, należy postępować zgodnie z zasadami podanymi w § 11 i 12 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. Nr 78 poz. 837).
3. Na 3884 zmiany wprowadzone w 2009 do ewidencji gruntów i budynków dla obrębów ewidencyjnych powiatu nidzickiego, których dokumentacja znajduje się w teczkach aktowych, przechowywanych z należytą starannością, skontrolowano losowo 65 zmian. Zmiany wynikające z prawomocnych orzeczeń sądowych, aktów notarialnych oraz ostatecznych decyzji administracyjnych zostały wprowadzone prawidłowo. Nie ustrzeżono się jednakże uchybień związanych z przyjmowaniem niekompletnych

wykazów zmian danych ewidencyjnych (brak daty sporządzenia, niewłaściwe identyfikatory działek ewidencyjnych, budynków, obrębów i jednostek ewidencyjnych), przy wprowadzaniu zmian na podstawie opracowań geodezyjnych przyjętych do zasobu.

Należy podkreślić, że aktualizacja operatu ewidencyjnego dokonywana jest na bieżąco, a sposób wprowadzania i dokumentowania zmian jest merytorycznie poprawny.

4. W przypadkach zmian mających znaczenie dla wymiaru podatków, o dokonanych zmianach informowane są organy podatkowe. Należy mieć również na uwadze, że zgodnie z § 49 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. nr 38, poz. 454), o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych powiadamiać należy – w stosownych przypadkach – wydział ksiąg wieczystych, właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej jak również samych wnioskodawców.
5. Skontrolowano procedurę wydawania dokumentów i informacji z operatu ewidencyjnego. Sprawdzono 16 losowo wybranych wniosków. Stwierdzono, że w 30% wniosków informacje zostały wydane osobom nieuprawnionym.
6. Pomijając rozproszenie baz danych, spowodowane warunkami lokalowymi wykazano, że pracownicy zajmujący się ewidencją gruntów i budynków w siedzibie Starostwa nie mają bezpośredniego dostępu (on-line) do numerycznych baz danych – numerycznych map ewidencyjnych. Bazy te są prowadzone poza Starostwem w siedzibie Ośrodka, przy ulicy Olsztyńskiej. Pomiędzy siedzibami Ośrodka i Starostwa nie ma odpowiedniej infrastruktury teleinformatycznej, umożliwiającej bezpośrednią wymianę danych między poszczególnymi bazami danych. Stwarza to realne zagrożenie dla zachowania spójności baz, w szczególności związanych z ewidencją gruntów i budynków, której dane stanowią podstawę planowania gospodarczego, przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych.
7. Ustalono, że Wydział podjął działania zmierzające do założenia, do końca 31.12.2010 r., komputerowych baz danych ewidencyjnych, dotyczących w szczególności założenia kartotek i rejestrów budynków oraz lokali a więc realizacji § 80 ust 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

8. Wbrew zapisom rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. Nr 70, poz. 821) nie wprowadzono, z dniem 1 stycznia 2010 r. stosowania w opracowaniach geodezyjnych i kartograficznych, związanych z mapą zasadniczą układu współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczonego symbolem „2000”. Z wyjaśnień wynika również, że ze względu na ograniczone środki finansowe priorytetem, ustalonym na rok 2010, było założenie kartotek i rejestrów budynków oraz lokali. W ocenie Geodety Powiatowego prace związane z przejściem na układ „2000” rozpoczną się z początkiem 2011 r.
9. Stwierdzono przypadki uchybień w stosowaniu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu (Dz. U. z 1998 r. Nr 160, poz. 1074 ze zmianami.) Nie oznaczano właściwie pism i dokumentów wpływających do Starostwa/Wydziału, jak również niewłaściwie założono teczki rzeczowe akt.
10. Ustalono, że kontrolą operatów geodezyjnych, w zakresie wymienionym w § 9 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych (Dz. U. Nr 78 poz. 837), wpływających do PODGiK, zajmuje się tylko jedna osoba, która ma również „wyłącznie” na uzupełnianie baz danych numerycznych w pełnym zakresie. Taka sytuacja może niekorzystnie wpływać na stabilną, ciągłą i efektywną pracę PODGiK.
11. Wydatkowanie środków finansowych Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym dokonywane było zgodnie z zasadami prawidłowej gospodarki środkami Funduszu, określonymi w przepisach Prawa geodezyjnego i kartograficznego oraz w rozporządzeniu Ministra Budownictwa z dnia 28 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym (Dz. U. Nr 142 poz. 1019).
12. Przyznane do wykorzystania w 2009 r. z budżetu państwa dotacje celowe z działu 710 – rozdz. 71013 i z działu 010, rozdz. - 01005 zostały wydane w terminie i zgodnie z ich przeznaczeniem, a wykonawcy zleczanych prac zostali wyłonieni na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (j. t. Dz. U. z 2006 r. Nr 164 poz. 1163 ze zmianami).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko – Mazurskiego wnosi o:

1. Rozważenie potrzeby poprawy warunków lokalowych poprzez umiejscowienie Wydziału i PODGiK w jednej siedzibie, bądź podjęcie działań zmierzających do ustanowienia odpowiedniej infrastruktury teleinformatycznej, umożliwiającej bezpośrednią wymianę danych między poszczególnymi bazami danych, funkcjonujących w siedzibie Starostwa oraz PODGiK.
2. Podjęcie działań zmierzających do możliwie bezzwłocznego stosowania w opracowaniach geodezyjnych i kartograficznych, związanych z mapą zasadniczą układu współrzędnych płaskich prostokątnych, oznaczonego symbolem „2000”.
3. Upowszechnienie wśród wykonawstwa geodezyjnego zasad sporządzania „wykazów zmian danych ewidencyjnych” oraz zasad oznaczania identyfikatorami obiektów ewidencyjnych. Zwrócenie szczególnej uwagi na zasady nadawania identyfikatorów budynkom przy podziałach/scaleniach. Jednocześnie wnoszę o rozważenie potrzeby ujednoczenia formy „wykazów zmian danych ewidencyjnych”, zgodnie ze wzorami 25 i 26 „Instrukcji G-5 Ewidencja gruntów i budynków”.
4. Rozważenie możliwości przypisania uprawnień do przeprowadzania kontroli operatów geodezyjnych oraz wprowadzania danych do mapy numerycznej w pełnym zakresie, co najmniej jeszcze jednemu pracownikowi PODGiK.
5. Stosowanie instrukcji kancelaryjnej w szczególności przy zakładaniu teczek rzeczowych akt.
6. Zwrócenie szczególnej uwagi na wydawanie informacji z operatu ewidencyjnego wyłącznie podmiotom uprawnionym, tj. zgodnie z art. 24 ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Zalecenia powyższe stają się wiążące z dniem doręczenia niniejszego pisma.

Na podstawie § 14 ust 2 rozporządzenia, oczekuję w terminie **30 dni** liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń bądź o działaniach podjętych w celu realizacji zaleceń lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Stanisław Kowalski