



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax. 527-08-86

W.K. 523-26-46
W.I.A.S 523-24-36

RIO.I-0105-101/10

Olsztyn, dn. 28-07-2010r.

STAROSTWO POWIATOWE
w Nidzicy
02 SIE. 2010
Wpłynęło dnia
44
L.dz. zał. podpis

Przewodniczący Rady
Powiatu w Nidzicy

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 0102-133/10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 22 lipca 2010 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XL/229/10 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Zarząd Powiatu Nidzickiego umowy o dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej przedsięwzięcia inwestycyjnego pn. „Budowa Sali Gimnastycznej przy Zespole Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie”.

Zał. 1

Do wiadomości:

Starosta Powiatu Nidzickiego

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

UCHWAŁA Nr 0102-133/10
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 22 lipca 2010 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XL/229/10 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Zarząd Powiatu Nidzickiego umowy o dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej przedsięwzięcia inwestycyjnego pn. „Budowa Sali Gimnastycznej przy Zespole Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Janusz Facon
2. Bogdan Gaber
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Bogumił Pliszka
6. Ireneusz Rek

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55. poz. 577, ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1999 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592, ze zm.)

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XL/229/10 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Zarząd Powiatu Nidzickiego umowy o dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej przedsięwzięcia inwestycyjnego pn. „Budowa Sali Gimnastycznej przy Zespole Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie”.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Powiatu w Nidzicy na sesji w dniu 23 czerwca 2010 r. podjęła Uchwałę Nr XL/229/10 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Zarząd Powiatu Nidzickiego umowy o dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej przedsięwzięcia inwestycyjnego pn. „Budowa Sali Gimnastycznej przy Zespole Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie”.

W dniu 30 czerwca 2010 r. powyższą uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 14 lipca 2010 r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Powiatu w Nidzicy, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 22 lipca 2010 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Powiatu Nidzickiego. Przedstawiciel wziął udział w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2010 r. stwierdziło, że Rada Powiatu w Nidzicy podejmując przedmiotową uchwałę postanowiła w § 1 i 2, że „wyraża zgodę na zawarcie przez Zarząd Powiatu umowy o dofinansowanie przedsięwzięcia pn. „Budowa Sali Gimnastycznej przy Zespole Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie” do kwoty 580.000 zł (słownie: pięćset osiemdziesiąt tysięcy złotych) ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej i dla zabezpieczenia roszczeń dotyczących zwrotu tych środków, na zasadach określonych w umowie, na wystawienie weksla „in blanco” Powiatu Nidzickiego i podpisanie deklaracji do weksla”. „Realizacja zobowiązania, w przypadkach określonych w Rozporządzeniu Ministra Sportu z 10 lipca 2006 r. w sprawie dofinansowania zadań ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz. U. z 2006 r. Nr 134, poz.944 z późn. zm.) następowała będzie z dochodów własnych powiatu – z udziału podatku od osób fizycznych”.

Kolegium stwierdziło, iż powyższe zapisy w sposób istotny naruszają art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Oznacza to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania.

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 12 ust. 8 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących:

a) zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu,

b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,

c) zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów,

d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym,

e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę,

f) tworzenia i przystępowania do związków, stowarzyszeń, fundacji i spółdzielni oraz ich rozwiązywania lub występowania z nich,

g) tworzenia i przystępowania do spółek, ich rozwiązywania i występowania z nich oraz określania zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji,

h) współdziałania z innymi powiatami i z gminami, jeżeli związane jest to z koniecznością wydzielenia majątku,

i) tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Oznacza to, że rada powiatu podejmuje uchwały tylko i wyłącznie w wyżej wymienionych sprawach. Wśród wymienionych spraw brak jest tytułu, o którym jest mowa w przedmiotowej uchwale. Analizując treść zapisów § 1 badanej uchwały, rada powiatu może ewentualnie podjąć uchwałę o przystąpieniu do realizacji zadania inwestycyjnego, którego realizacja wykracza poza rok budżetowy, a nie uchwałę „o wyrażeniu zgody na podpisanie przez Zarząd Powiatu umowy...”. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż Rada Powiatu w Nidzicy podjęła uchwałę o badanej treści bez podstawy prawnej.

Ponadto zapis art. 12 ust. 8 pkt 9 cyt. ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy określenie wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania. A tym samym rada powiatu nie może określać rodzaju zaciąganych zobowiązań przez zarząd, tylko określa mu sumę graniczącą. To zarząd w ramach wykonywania budżetu zaciąga zobowiązania do wysokości określonej w uchwale budżetowej i do wysokości kwoty określonej przez radę powiatu, jeżeli dane zobowiązanie wykracza poza rok budżetowy. Bowiem z art. 60 ust. 2 pkt 1 cyt. ustawy o samorządzie powiatowym wynika, że zarządowi przysługuje wyłączne prawo m.in. zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę powiatu, a tym samym i określenie rodzaju zabezpieczenia wykonania danego zobowiązania.

Również art. 46 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) stanowi, że jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty

obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich. Zaś art. 261 ustawy o finansach publicznych stanowi, że kierownik jednostki budżetowej może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym. Mając na uwadze to, że wystawienie weksla, jako forma zabezpieczenia prawidłowej realizacji konkretnego zadania, jest zaciągnięciem zobowiązania, to należy stwierdzić, że takie działanie mieści się w ramach wykonywania budżetu przez organ wykonawczy, pod warunkiem zaplanowania wydatków związanych z powyższym zobowiązaniem przez organ stanowiący w budżecie.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że żaden przepis prawa nie daje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego uprawnień do zamieszczania w treści uchwał wyrażenia zgody do podpisania umowy przez Zarząd Powiatu o dofinansowanie przedsięwzięcia pn. „Budowa Sali Gimnastycznej przy Zespole Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie...” oraz do wystawiania wekslowego „in blanco” i podpisania deklaracji do weksla.

Przepis art. 12 ust. 8 powołany w podstawie prawnej nie znajduje odzwierciedlenia w treści zapisów badanej uchwały i jest przepisem ogólnym, a nie przepisem określającym w sposób szczególny podstawę działania danego organu powiatu.

Ponadto należy stwierdzić, że pozostałe zapisy uchwały nie mogą funkcjonować samodzielnie, bez treści zapisów unieważnionego § 1 i dlatego Kolegium Izby postanowiło unieważnić w całości przedmiotową uchwałę.

Reasumując Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że Rada Powiatu w Nidzicy podejmując bez podstawy prawnej uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Zarząd Powiatu Nidzickiego umowy o dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej przedsięwzięcia inwestycyjnego pn. „Budowa Sali Gimnastycznej przy Zespole Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie”, naruszyła zasadę legalizmu wynikającą w art. 7 Konstytucji RP.

W związku z tak ustalonym stanem faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, postanowiło o unieważnieniu uchwały w całości.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf