

**Protokół Nr 206/2023**  
**z posiedzenia Zarządu Powiatu w Nidzicy**  
**w dniu 11 grudnia 2023r.**

W posiedzeniu uczestniczyli: Starosta – Marcin Paliński, Wicestarosta - Paweł Przybyłek, Członek Zarządu: Lech Brzozowski, Krzysztof Zdziarski, Zbigniew Wernik, Sekretarz Powiatu – Iwona Urbanowicz, Przewodniczący Rady Powiatu – Andrzej Brózdziński

Posiedzenie odbyło się w trybie stacjonarnym. Obrady otworzył i rozpoczął Starosta – Marcin Paliński.

Porządek:

### **I Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich**

1. Projekt uchwały Rady Powiatu w Nidzicy w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

#### **Ad.I.1**

P. Sekretarz Iwona Urbanowicz poinformowała, że do Starostwa Powiatowego w Nidzicy 13 listopada 2023 r. wpłynęło pismo od Pana Ryszarda Cecota, w którym nas informuje, iż Pan Jacek Jankowski Radny Rady Powiatu w Nidzicy „nie posiada wybieralności w powiecie, w którym uzyskał mandat, gdyż miejsce jego stałego zamieszkania sytuuje się na terenie powiatu Działdowo, gdzie mieszka z małżonką”. Zdaniem autora pisma: „Radny nie spełnia wymogów określonych w art.10 §1 pkt 3 lit.A Kodeksu wyborczego gdyż nie zamieszkuje stale na terytorium powiatu, którego jest radnym”. Ponadto do pisma zostały załączone kopie dokumentów, które w opinii prawnej autora potwierdzały, że taka sytuacja ma miejsce. Załączone dokumenty były z postępowania jakie prowadził Wójt Gminy Kozłowo w momencie tworzenia listy wyborców, do której był wpisany Pan Jacek Jankowski. Były wydawane decyzje, było również postępowanie prowadzone w sądzie. Obydwa postępowania wynikające z dokumentów nie potwierdziły tego faktu. W dniu 14 listopada 2023 r. pismo zostało przekazane Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nidzicy. W tej sytuacji zostało wszczęte postępowanie wyjaśniające. Zgodnie z art.10 § 1 pkt 3 lit.b ustawy Kodeks wyborczy prawo wybierania w wyborach do rady powiatu ma obywatel polski, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat, oraz stale zamieszkuje na obszarze tego powiatu. Jeżeli by taka sytuacja nie ma miejsca, to zgodnie z postanowieniami art. 383 § 1 i § 2 radny traci prawo wybieralności i wtedy musi nastąpić wygaśnięcie mandatu radnego, a wygaśnięcie mandatu radnego stwierdza rada w drodze uchwały. W tej sytuacji przeprowadzona została analiza świadczeń majątkowych jakie Pan Jacek Jankowski składał do Pana Przewodniczącego Rady Powiatu w Nidzicy. Z analizy wynika, że Pan Jacek Jankowski zamieszkuje w miejscowości Cebulki, pracuje w Urzędzie Gminy Kozłowo swoje deklaracje podatkowe składa do Urzędu Skarbowego w Nidzicy, a również posiada nieruchomości w miejscowości Cebulki. Do Pana Jankowskiego zostało skierowane pismo o wypowiedzenie się w tej sprawie i przedstawienie dowodów, które będą potwierdzały jego stanowisko. Pan Jankowski złożył wyjaśnienie na piśmie, dołączył szereg dokumentów w swoim piśmie i oświadczył, że jego miejscem zamieszkania jest miejscowość Cebulki w gminie Kozłowo. Jest to miejsce w którym zamieszkiwał w dniu wyborów do Rady Powiatu i w którym zamieszkuje nadal. Poinformował, iż na terenie powiatu nidzickiego skupia się jego centrum życiowe w rozumieniu interesów osobistych i majątkowych, a w miejscowości Cebulki jest zameldowany od urodzenia i jest tam właścicielem mieszkania. Ponadto dodał, że w miejscowości Kozłowo znajduje się jego miejsce pracy jak również miejsce pracy jego żony, a dzieci uczą się w Zespole Szkolno-Przedszkolnym, który znajduje się w miejscowości Kozłowo. Poinformował także, że jego lekarzem rodzinnym jest lekarz z Niepublicznego Zakładu Podstawowej Opieki

Zdrowotnej Medyk w Nidzicy, a rachunek bankowy posiada w banku, który także ma siedzibę w Nidzicy. W swoim piśmie zwrócił uwagę, że w 2018 r. było prowadzone postępowanie odnośnie umieszczenia jego osoby na liście odbiorców w gminie Kozłowo. W wyniku tego postępowania, ani sąd ani Wójt Gminy Kozłowo nie stwierdził żadnych nieprawidłowości, na potwierdzenie tych faktów dołączył szereg dokumentów: kopie decyzji Wójta Gminy Kozłowo w sprawie wymiaru podatku rolnego, kopia przelewu z rachunku; zaświadczenie o zatrudnieniu, potwierdzenie salda rachunku, zaświadczenie lekarskie, zaświadczenie o zameldowaniu na pobyt stały i kopia zarządzenia Wójta Gminy Kozłowo w sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Kozłowie, także zaświadczenie o uczęszczaniu dzieci do Szkoły Podstawowej w Kozłowie jak i również zaświadczenie lekarskie potwierdzające, że jest pacjentem Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Medyk w Nidzicy. Po analizie dokumentów Pan Przewodniczący uznał, że należy stwierdzić, iż brak jest podstaw do wygaśnięcia mandatu Panu Jackowi Jankowskiemu, gdyż te dokumenty potwierdzają, że Pan Radny na stałe mieszka na obszarze powiatu nidzickiego w miejscowości Cebulki. Dokumenty również potwierdzają, że ma także zamiar stałego pobytu w tej miejscowości.

*godz. 15:20 do posiedzenia Zarządu Powiatu dołączył P. Andrzej Brózdziński*

P. Przewodniczący Rady Powiatu Andrzej Brózdziński poinformował, że w projekcie uchwały mowa jest o odmowie wygaśnięcia mandatu. Z wszystkich dokumentów, które Pan Jankowski przedstawił i które są ogólnodostępne to naszym obowiązkiem, jeżeli chodzi o otrzymywane świadczenia majątkowe jest, aby składać je do właściwego urzędu skarbowego, tam gdzie dana osoba zamieszkuje. Miejscem zamieszkania Pana Radnego są Cebulki, w związku z tym urzędem właściwym jest Urząd Skarbowy w Nidzicy i wszystkie dokumenty składa do urzędu skarbowego. Ordynacja podatkowa nie kieruje się zameldowaniem, a zamieszkaniem.

P. Sekretarz Iwona Urbanowicz dodała, że jeżeli dana osoba zamieszkuje z zamiarem stałego zamieszkiwania to o tym, świadczą m.in. czynności prawne administracyjne, pracownicze, cywilnoprawne i rodzinno prawne. Dokumenty Pana Jacka Jankowskiego wszystkie wpisują się w sferę tych czynności prawnych.

P. Przewodniczący Rady Powiatu Andrzej Brózdziński poinformował, że miejscem pracy Pana Jacka Jankowskiego jest Kozłowo, a Pan Wójt potwierdził tą informację. Miejsce pracy żony, też jest Kozłowo, a do Urzędu Gminy płaci podatek.

P. Krzysztof Zdziarski poinformował, że mamy dokumenty i na podstawie tych dokumentów powinniśmy przyjąć tą uchwałę. Pan Jankowski może nam udowodnić, że mieszka w Cebulkach. Jeżeli chodzi o pracę to można mieszkać w Kozłowie, a pracować w Olsztynie, podobnie jak z dziećmi można mieszkać w Kozłowie, a dzieci mogą uczęszczać do szkoły do Działdowa. Nic z tym nie możemy zrobić.

P. Lech Brzozowski poinformował, że przychyła się do opinii Pana Krzysztofa Zdziarskiego. Natomiast dokumenty, które teraz posiadamy odnoszą się do wyborów na wójta.

P. Sekretarz Iwona Urbanowicz odpowiedziała, że tam jest tylko obwieszczenie do wyborów na wójta z 2017 rok, a w 2018 r., kiedy były wybory do Rady Powiatu, to była lista wyborców i to wtedy była uwaga o umieszczeniu Pana Jankowskiego na liście wyborców gminy Kozłowo. W tej sprawie było postępowanie prowadzone przez wójta i sprawa przed sądem.

P. Lech Brzozowski odpowiedział, że najprościej byłoby sprawdzić czy P. Jacek Jankowski znajdował się na liście wyborców, ponieważ gminy przesyłają listy wyborców powiatowej komisji wyborczej.

P. Sekretarz Iwona Urbanowicz poinformowała, że w tej chwili jest mowa o utracie wybieralności. Ustawa mówi o braku wybieralności w momencie wyborów i utracie wybieralności w trakcie trwania kadencji Rady. Do utraty wybieralności ustalamy ten stan już po wyborach, dlatego przeanalizowane oświadczenia, że już po wyborach dokumenty potwierdzają, że nie

zmienia swojego miejsca zamieszkania. Dokumenty potwierdzają, że po wyborach jego stałe miejsce zamieszkania jest na terenie powiatu nidzickiego i nie utracił prawa wybieralności.

P. Lech Brzozowski poinformował, że zgodnie z przepisem prawa cywilnego art. 28 Kodeksu Cywilnego można mieć tylko jedno miejsce zamieszkania.

P. Sekretarz Iwona Urbanowicz odpowiedziała, że miejscem zamieszkania nie jest miejsce zameldowania, czyli tam gdzie dana osoba zamieszkuje i tam gdzie dana osoba ma zamiar stałego zamieszkiwania. Oznacza to, że poprzez swoje działania osoba pokazuje, że jest związana z tą społecznością i zamierza tutaj prowadzić swoje centrum życiowe, zawodowe mieć je w przeszłości. Wówczas mówimy o zamieszkiwaniu, które nie jest równoznaczne z zameldowaniem. P. Sekretarz Iwona Urbanowicz dodała, że o miejscu zamieszkania dla określenia praw wyborczych decydują zatem dwie przesłanki faktyczne, które muszą wystąpić łącznie: przebywanie w znaczeniu fizycznym w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem oraz zamiar stałego pobytu w tym miejscu. Na stałość pobytu w danej miejscowości wskazuje skupienie w niej życiowej aktywności, związanej z pracą czy rodziną, jednakże zamiar stałego pobytu ma charakter subiektywny, w związku z czym jego ustalenie może powodować trudności. Z tego powodu dla oceny miejsca stałego pobytu nie należy kierować się wyłącznie oświadczeniami osoby zainteresowanej. Konieczne jest też uwzględnienie okoliczności zewnętrznych mogących świadczyć o tym, że dana osoba rzeczywiście zamierza stale przebywać w tej miejscowości. Nie sposób ustalić pewnego, obiektywnego (np. czasowego) miernika stałego pobytu, co oznacza, że każdy przypadek wymaga indywidualnej oceny. Ta ocena winna być dokonana w oparciu o okoliczności ustalone w sposób nie budzący wątpliwości i znajdujące potwierdzenie w zebranych dowodach, co do których radny miał możliwość wypowiedzenia się jeszcze przed podjęciem uchwały.

**Więcej pytań nie było.**

**Zarząd Powiatu w Nidzicy pozytywnie zaopiniował projekt uchwały Rady Powiatu w Nidzicy w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego, liczbą głosów 4 - „za”, 0- „przeciw”, 1-„wstrzymuje się”(P. Lech Brzozowski).**

Wobec wyczerpania porządku obrad, Przewodniczący Zarządu zamknął posiedzenie.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Inspektor  
/-/Paulina Pokus

Starosta  
/ - / Marcin Paliński  
Wicestarosta  
/ - / Paweł Przybyłek  
Członek Zarządu  
/ - / Krzysztof Zdziarski  
Członek Zarządu  
/ - / Lech Brzozowski  
Członek Zarządu  
/ - / Zbigniew Wernik