

Uchwała Nr LIII/324/2023

Rady Powiatu w Nidzicy

z dnia 27 października 2023 r.

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej
w Nidzicy odnośnie nielegalnego, niecelowego, niegospodarnego
i nierzetelnego wykorzystania środków finansowych przekazanych z budżetu
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie
i zwalczanie COVID-19**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 z późn. zm.), art. 229 pkt.4, art. 237 § 3 oraz art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.) Rada Powiatu w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 6 października 2022 r. na działalność Pani Anny Osłowskiej - Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy odnośnie nielegalnego, niecelowego, niegospodarnego i nierzetelnego wykorzystania środków finansowych przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19 oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Nidzicy postanawia uznać przedmiotową skargę za bezzasadną.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Nidzicy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi wraz ze stosownym pouczeniem.

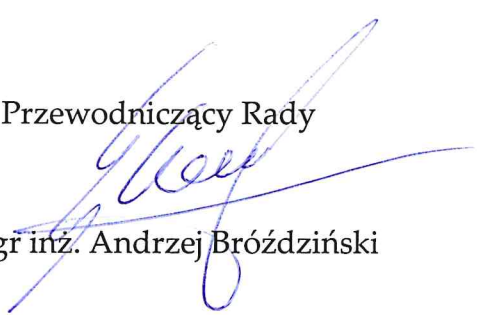
§3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nidzicy.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


mgr inż. Andrzej Brózdziński

Uzasadnienie

W dniu 11 października 2022 r. Wojewoda Warmińsko-Mazurski przekazał dla Rady Powiatu w Nidzicy w celu rozpatrzenia skargę z dnia 6 października 2022 r., na działalność Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy – Anny Osłowskiej odpowiedzialnej za nielegalne, niecelowe, niegospodarne i nierzetelne wykorzystanie środków finansowych, przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19. Przewodniczący Rady Powiatu w Nidzicy skierował przedmiotową skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Jak wynika ze skargi nieprawidłowe wydatki miały dotyczyć:

1. Zakupu dwóch wind o wartości ok. 600 tys. zł. Zdaniem Skarżącego zakup tych wind na potrzeby przeciwdziałania COVID-19 był całkowicie zbędny, windy do sierpnia 2022 r. nie były zainstalowane i uruchomione, a z COVIDEM sobie poradzono bez nich.
2. Zakupu mebli biurowych (kwota około 200 tys. zł). Wg Skarżącego zamiast mebli przeznaczonych dla personelu medycznego (wyposażenia gabinetów lekarskich), zamówiono i zakupiono meble do gabinetu Dyrektorki ZOZ i całej administracji.

W skardze sugeruje się, aby sprawdzić i rozliczyć wszystkie wydatki, dokonując przy tym sprawdzenia zawartych umów i zrealizowanych zakupów oraz ich faktycznych efektów rzeczowych pod względem legalności, celowości, gospodarności i rzetelności. Ponadto rozliczeniu powinno poddać się każdy zakres zakupów w ramach środków covidowych, aby sprawdzić, czy nie sfinansowano go z dwóch źródeł.

Zdaniem Skarżącego w istniejącym stanie faktycznym sprawy mamy do czynienia:

- z ewentualnym poświadczeniem nieprawdy przez Dyrektora ZOZ w Nidzicy, która dokonała świadomie tych wydatków, wprowadzając dysponenta środków publicznych w błąd,
- z naruszeniem dyscypliny finansów publicznych przez Dyrektora ZOZ.

Z uwagi na nieprawidłowości jakie powyżej zostały wymienione Skarżący wniósł o wdrożenie działań kontrolnych wobec postępowania Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy, wyjaśniających prawidłowość wydatkowania środków z budżetu państwa, przeznaczonych na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w trakcie prowadzonego postępowania przeanalizowali dokumenty jakie dotyczyły wykorzystania przez ZOZ w Nidzicy środków finansowych przekazanych na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19, zapoznali się z treścią Wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli oraz wyjaśnieniami jakie w związku z kontrolą złożyła Dyrektorka ZOZ w Nidzicy.

Ustalono, iż Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła kontrolę działalności ZOZ w Nidzicy w zakresie prawidłowości wykorzystania środków przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19. Wyniki kontroli zostały przedstawione w Wystąpieniu pokontrolnym i zgodnie z nim w działalności ZOZ stwierdzono między innymi następujące nieprawidłowości :

1. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 10 tys. zł na zakup do budynku Przychodni Obwodowej w Nidzicy centrali telefonicznej z oprogramowaniem i telefonami oraz jej instalację, uruchomienie oraz świadczenie usług dodatkowych .
2. Naruszenie postanowienia umowy nr 4/ZOZ/2020 z 7 grudnia 2020 r. zawartej z Powiatem Nidzickim, ponieważ ze środków przekazanych w ramach tej umowy ZOZ zakupił za kwotę 60,2 tys. zł dwie centrale telefoniczne (wraz ze sprzętem i usługami), mimo że brak było możliwości rozpoczęcia eksploatacji zakupionych urządzeń do 31 .01.2021 r.
3. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 16,7 tys. zł na zakup kopiarki, którą zainstalowano w Sekretariacie ZOZ.
4. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 207,5 tys. zł na wykonanie w starym budynku szpitalnym instalacji oświetlenia ewakuacyjnego i awaryjnego .
5. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 14,2 tys. zł na montaż i uruchomienie kamer.
6. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 627,3 tys. zł na dostawę oraz montaż dwóch dźwigów szpitalnych, mimo iż brak było możliwości dostawy i rozpoczęcia eksploatacji do 30.06.2021 r.
7. Niepoprawne określenie w umowie odnośnie dostawy oraz montażu dźwigów szpitalnych przedmiotu umowy, termin wykonania, termin płatności oraz zasad egzekwowania kar umownych od dostawcy dźwigów.
8. Nie przekazanie dla Powiatu Nidzickiego rzetelnego i pełnego sprawozdania odnośnie dostawy oraz montażu dźwigów.
9. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 149,8 tys. zł na dostawę oraz montaż mebli i wyposażenia do pomieszczeń administracyjnych ZOZ.
10. Nie przekazanie dla Powiatu Nidzickiego rzetelnego i pełnego sprawozdania odnośnie dostawy oraz montażu mebli i wyposażenia.

Członkowie Komisji stwierdzili, iż zakres przedmiotowy kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli obejmował wszystkie zagadnienia jakie należałoby skontrolować w celu rozpatrzenia skargi i z tego względu mając na uwadze, iż NIK to naczelny i niezależny organ kontroli państwa, przedmiotową skargę rozpatrzyli w oparciu o wyniki kontroli zawarte w Wystąpieniu pokontrolnym. W dniu 10 sierpnia 2023 r. członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podjęli uchwałę nr 2/2023 , w której uznali skargę za zasadną. Na sesji Rady Powiatu w Nidzicy w dniu 22 września 2023 r. został przedstawiony i poddany pod głosowanie przygotowany przez Komisję projekt uchwały, z którego wynikało iż przedmiotową skargę uznaje się za zasadną.

Ponieważ w wyniku głosowania Rada Powiatu w Nidzicy nie podjęła niniejszej uchwały należało stwierdzić, iż skarga nie została rozpoznana i w tej sytuacji konieczne stało się podjęcie dalszych czynności w tej sprawie.

Analizując zgromadzony w sprawie materiał dowodowy na wstępie należy stwierdzić, iż z dokumentów, w tym Wystąpienia pokontrolnego sporządzonego przez NIK nie wynika, aby Dyrektor ZOZ w Nidzicy- Pani Anna Osłowska nielegalnie, niecelowo, niegospodarnie i nierzetelnie wykorzystwała środki finansowe, przekazane z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19. Kontrolerzy NIK stwierdzili nieprawidłowości odnośnie wykorzystania części środków, w tym wydatków na dostawę oraz montaż mebli i wyposażenia oraz na dostawę i montaż dwóch dźwigów szpitalnych. Odnosząc się do tych ustaleń należy mieć na uwadze, że zakupy urządzeń, wyposażenia i sprzętu miały miejsce w trakcie trwania pandemii COVID-19. Zakupy dokonano na potrzeby pacjentów szpitala oraz pracowników ZOZ w Nidzicy i w czasie trwania pandemii były wykorzystywane do zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania COVID-19. W tym miejscu należy bowiem podkreślić, iż w tym czasie w szpitalu ZOZ w Nidzicy (w Szpitalu Tymczasowym oraz starej części budynku szpitala) leczeni byli wyłącznie pacjenci z COVID-19. Jak wynika z Wystąpienia pokontrolnego kontrolerzy NIK nie zakwestionowali potrzeby dostawy oraz montażu nowych wind. Odnosząc się natomiast do terminu ich uruchomienia trzeba mieć na uwadze fakt, iż zadanie to było realizowane w „stanie wyjątkowym”, gdyż trwająca pandemia wywoływała sytuacje kryzysowe (zerwane łańcuchy dostaw komponentów, opóźnienia dostaw, problemy logistyczne , brak możliwości wywiązania się ze zobowiązań wobec klientów). Na marginesie należy też zaznaczyć, iż decyzje w tym zakresie były podejmowane pod presją czasu i sytuacji , gdyż od nich zależało nie tylko zdrowie, ale również życie ludzkie. Ważne jest także, że uruchomienie wind nastąpiło w trakcie trwania stanu zagrożenia epidemicznego, (który został zniesiony 1 lipca 2023 r.), co zapewne przyczyniło się do stworzenia w szpitalu warunków, które pozwalały na natychmiastowe przyjęcie i leczenie dużej liczby pacjentów, także po ustaniu pandemii, w sytuacji kolejnej fali zakażeń wirusem SARS-CoV-2, do której mogło dojść w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego. Szpital nidzicki nadal spełnia te warunki i w razie sytuacji epidemicznej, do której może dojść, będzie mógł realizować inne polecane zadania z zakresu ochrony zdrowia.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę należy stwierdzić, iż brak jest dowodów potwierdzających, aby Dyrektor ZOZ w Nidzicy nielegalnie, niecelowo, niegospodarnie i nierzetelnie wykorzystwała środki finansowe, przekazane z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19, a zatem niniejszą skargę należy uznać za bezzasadną.