

Uchwała Nr/...../2023

Rady Powiatu w Nidzicy

z dnia października 2023 r.

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej
w Nidzicy odnośnie nielegalnego, niecelowego, niegospodarnego
i nierzetelnego wykorzystania środków finansowych przekazanych z budżetu
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałania
i zwalczanie COVID-19**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 z późn. zm.), art. 229 pkt.4, art. 237 § 3 oraz art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.) Rada Powiatu w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 6 października 2022 r. na działalność Pani Anny Osłowskiej - Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy odnośnie nielegalnego, niecelowego, niegospodarnego i nierzetelnego wykorzystaniu środków finansowych przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałania i zwalczanie COVID-19 oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Nidzicy postanawia uznać przedmiotową skargę za bezzasadną.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Nidzicy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi wraz ze stosownym pouczeniem.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nidzicy.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

mgr inż. Andrzej Bróździński

Opracowała:
Iwona Urbanowicz

RADCA PRAWNY
Malwina Wajda-Baldyga
OL-2089

Uzasadnienie

W dniu 11 października 2022 r. Wojewoda Warmińsko-Mazurski przekazał dla Rady Powiatu w Nidzicy w celu rozpatrzenia skargę z dnia 6 października 2022 r., na działalność Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy – Anny Osłowskiej odpowiedzialnej za nielegalne, niecelowe, niegospodarne i nierzetelne wykorzystanie środków finansowych, przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19. Przewodniczący Rady Powiatu w Nidzicy skierował przedmiotową skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Jak wynika ze skargi nieprawidłowe wydatki miały dotyczyć:

1. Zakupu dwóch wind o wartości ok. 600 tys. zł. Zdaniem Skarżącego zakup tych wind na potrzeby przeciwdziałania COVID-19 był całkowicie zbędny, windy do sierpnia 2022 r. nie były zainstalowane i uruchomione, a z COVIDEM sobie poradzono bez nich.
2. Zakupu mebli biurowych (kwota około 200 tys. zł). Wg Skarżącego zamiast mebli przeznaczonych dla personelu medycznego (wyposażenia gabinetów lekarskich), zamówiono i zakupiono meble do gabinetu Dyrektorki ZOZ i całej administracji.

W skardze sugeruje się, aby sprawdzić i rozliczyć wszystkie wydatki, dokonując przy tym sprawdzenia zawartych umów i zrealizowanych zakupów oraz ich faktycznych efektów rzeczowych pod względem legalności, celowości, gospodarności i rzetelności. Ponadto rozliczeniu powinno poddać się każdy zakres zakupów w ramach środków covidowych, aby sprawdzić, czy nie sfinansowano go z dwóch źródeł.

Zdaniem Skarżącego w istniejącym stanie faktycznym sprawy mamy do czynienia:

- z ewentualnym poświadczeniem nieprawdy przez Dyrektora ZOZ w Nidzicy, która dokonała świadomie tych wydatków, wprowadzając dysponenta środków publicznych w błąd,
- z naruszeniem dyscypliny finansów publicznych przez Dyrektora ZOZ.

Z uwagi na nieprawidłowości jakie powyżej zostały wymienione Skarżący wniósł o wdrożenie działań kontrolnych wobec postępowania Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy, wyjaśniających prawidłowość wydatkowania środków z budżetu państwa, przeznaczonych na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w trakcie prowadzonego postępowania przeanalizowali dokumenty jakie dotyczyły wykorzystania przez ZOZ w Nidzicy środków finansowych przekazanych na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19, zapoznali się z treścią Wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli oraz wyjaśnieniami jakie w związku z kontrolą złożyła Dyrektorka ZOZ w Nidzicy.

Ustalono, iż Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła kontrolę działalności ZOZ w Nidzicy w zakresie prawidłowości wykorzystania środków przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19. Wyniki kontroli zostały przedstawione w Wystąpieniu pokontrolnym i zgodnie z nim w działalności ZOZ stwierdzono między innymi następujące nieprawidłowości :

1. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 10 tys. zł na zakup do budynku Przychodni Obwodowej w Nidzicy centrali telefonicznej z oprogramowaniem i telefonami oraz jej instalację, uruchomienie oraz świadczenie usług dodatkowych .
2. Naruszenie postanowienia umowy nr 4/ZOZ/2020 z 7 grudnia 2020 r. zawartej z Powiatem Nidzickim, ponieważ ze środków przekazanych w ramach tej umowy ZOZ zakupił za kwotę 60,2 tys. zł dwie centrale telefoniczne (wraz ze sprzętem i usługami), mimo że brak było możliwości rozpoczęcia eksploatacji zakupionych urządzeń do 31 .01.2021 r.
3. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 16,7 tys. zł na zakup kopiarki, którą zainstalowano w Sekretariacie ZOZ.
4. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 207,5 tys. zł na wykonanie w starym budynku szpitalnym instalacji oświetlenia ewakuacyjnego i awaryjnego .
5. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 14,2 tys. zł na montaż i uruchomienie kamer.
6. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 627,3 tys. zł na dostawę oraz montaż dwóch dźwigów szpitalnych, mimo iż brak było możliwości dostawy i rozpoczęcia eksploatacji do 30.06.2021 r.
7. Niepoprawne określenie w umowie odnośnie dostawy oraz montażu dźwigów szpitalnych przedmiotu umowy, termin wykonania, termin płatności oraz zasad egzekwowania kar umownych od dostawcy dźwigów.
8. Nie przekazanie dla Powiatu Nidzickiego rzetelnego i pełnego sprawozdania odnośnie dostawy oraz montażu dźwigów.
9. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 149,8 tys. zł na dostawę oraz montaż mebli i wyposażenia do pomieszczeń administracyjnych ZOZ.
10. Nie przekazanie dla Powiatu Nidzickiego rzetelnego i pełnego sprawozdania odnośnie dostawy oraz montażu mebli i wyposażenia.

Członkowie Komisji stwierdzili, iż zakres przedmiotowy kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli obejmował wszystkie zagadnienia jakie należałoby skontrolować w celu rozpatrzenia skargi i z tego względu mając na uwadze, iż NIK to naczelny i niezależny organ kontroli państwa, przedmiotową skargę rozpatrzyli w oparciu o wyniki kontroli zawarte w Wystąpieniu pokontrolnym. W dniu 10 sierpnia 2023 r. członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podjęli uchwałę nr 2/2023 , w której uznali skargę za zasadną. Na sesji Rady Powiatu w Nidzicy w dniu 22 września 2023 r. został przedstawiony i poddany pod głosowanie przygotowany przez Komisję projekt uchwały, z którego wynikało iż przedmiotową skargę uznaje się za zasadną.

Ponieważ w wyniku głosowania Rada Powiatu w Nidzicy nie podjęła niniejszej uchwały należało stwierdzić, iż skarga nie została rozpoznana i w tej sytuacji konieczne stało się podjęcie dalszych czynności w tej sprawie.

Analizując zgromadzony w sprawie materiał dowodowy na wstępie należy stwierdzić, iż z dokumentów, w tym Wystąpienia pokontrolnego sporządzonego przez NIK nie wynika, aby Dyrektor ZOZ w Nidzicy- Pani Anna Osłowska nielegalnie, niecelowo, niegospodarnie i nierzetelnie wykorzystwała środki finansowe, przekazane z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19. Kontrolerzy NIK stwierdzili nieprawidłowości odnośnie wykorzystania części środków, w tym wydatków na dostawę oraz montaż mebli i wyposażenia oraz na dostawę i montaż dwóch dźwigów szpitalnych. Odnosząc się do tych ustaleń należy mieć na uwadze, że zakupy urządzeń, wyposażenia i sprzętu miały miejsce w trakcie trwania pandemii COVID-19. Zakupy dokonano na potrzeby pacjentów szpitala oraz pracowników ZOZ w Nidzicy i w czasie trwania pandemii były wykorzystywane do zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania COVID-19. W tym miejscu należy bowiem podkreślić, iż w tym czasie w szpitalu ZOZ w Nidzicy (w Szpitalu Tymczasowym oraz starej części budynku szpitala) leczeni byli wyłącznie pacjenci z COVID-19. Jak wynika z Wystąpienia pokontrolnego kontrolerzy NIK nie zakwestionowali potrzeby dostawy oraz montażu nowych wind. Odnosząc się natomiast do terminu ich uruchomienia trzeba mieć na uwadze fakt, iż zadanie to było realizowane w „stanie wyjątkowym”, gdyż trwająca pandemia wywoływała sytuacje kryzysowe (zerwane łańcuchy dostaw komponentów, opóźnienia dostaw, problemy logistyczne, brak możliwości wywiązania się ze zobowiązań wobec klientów). Na marginesie należy też zaznaczyć, iż decyzje w tym zakresie były podejmowane pod presją czasu i sytuacji, gdyż od nich zależało nie tylko zdrowie, ale również życie ludzkie. Ważne jest także, że uruchomienie wind nastąpiło w trakcie trwania stanu zagrożenia epidemicznego, (który został zniesiony 1 lipca 2023 r.), co zapewne przyczyniło się do stworzenia w szpitalu warunków, które pozwalały na natychmiastowe przyjęcie i leczenie dużej liczby pacjentów, także po ustaniu pandemii, w sytuacji kolejnej fali zakażeń wirusem SARS-CoV-2, do której mogło dojść w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego. Szpital nidzicki nadal spełnia te warunki i w razie sytuacji epidemicznej, do której może dojść, będzie mógł realizować inne polecane zadania z zakresu ochrony zdrowia.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę należy stwierdzić, iż brak jest dowodów potwierdzających, aby Dyrektor ZOZ w Nidzicy nielegalnie, niecelowo, niegospodarnie i nierzetelnie wykorzystwała środki finansowe, przekazane z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19, a zatem niniejszą skargę należy uznać za bezzasadną.