

Uchwała Nr/...../2023

Rady Powiatu w Nidzicy

z dnia sierpnia 2023 r.

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej
w Nidzicy odnośnie nielegalnego, niecelowego, niegospodarnego
i nierzetelnego wykorzystania środków finansowych przekazanych z budżetu
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałania
i zwalczanie COVID-19**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 z późn. zm.), art. 229 pkt. 4, art. 237 § 3 oraz art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.) Rada Powiatu w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 6 października 2022 r. na działalność Pani Anny Osłowskiej - Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy odnośnie nielegalnego, niecelowego, niegospodarnego i nierzetelnego wykorzystaniu środków finansowych przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałania i zwalczanie COVID-19 oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Nidzicy postanawia uznać przedmiotową skargę za zasadną.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Nidzicy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi wraz ze stosownym pouczeniem.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nidzicy.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

mgr inż. Andrzej Brózdziński

Uzasadnienie
do uchwały Nr/...../2023
Rady Powiatu w Nidzicy
z dnia sierpnia 2023 r.

W dniu 11 października 2022 r. Wojewoda warmińsko-Mazurski przekazał dla Rady Powiatu w Nidzicy w celu rozpatrzenia skargę Pana (...) z dnia 6 października 2022 r., na działalność Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy – odpowiedzialnej za nielegalne, niecelowe, niegospodarne i nierzetelne wykorzystanie środków finansowych, przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19. Przewodniczący Rady Powiatu skierował przedmiotową skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Członkowie Komisji z uwagi na skomplikowany charakter sprawy oraz fakt, iż w Zespole Opieki Zdrowotnej w Nidzicy w grudniu 2022 r. została rozpoczęta kontrola przez Najwyższą Izbę Kontroli w Warszawie Departament Zdrowia (dalej NIK), nie rozpatrzyli skargi w ustawowym terminie. Ostateczny termin załatwienia sprawy został ustalony do 9 września 2023 r.

Jak wynika ze skargi nieprawidłowe wydatki miały dotyczyć:

1. Zakupu dwóch wind o wartości ok. 600 tys. zł. Zdaniem Pana (...) zakup tych wind na potrzeby przeciwdziałania COVID-19 był całkowicie zbędny, windy do sierpnia 2022 r. nie były zainstalowane i uruchomione, co za tym idzie nie przyczyniły się do walki z wirusem.
2. Zakupu mebli biurowych (kwota około 200 tys. zł). Według Skarżącego zamiast mebli przeznaczonych dla personelu medycznego (wyposażenia gabinetów lekarskich), zamówiono i zakupiono meble do gabinetu Pani Dyrektor ZOZ i administracji.

W skardze Pan (...) sugeruje, że należałoby sprawdzić i rozliczyć wszystkie wydatki, dokonując przy tym sprawdzenia zawartych umów i zrealizowanych zakupów oraz ich faktycznych efektów rzeczowych pod względem legalności, celowości, gospodarności i rzetelności. Rozliczeniu powinno poddać się każdy zakres zakupów w ramach środków covidowych, aby sprawdzić, czy nie sfinansowano go z dwóch źródeł.

Zdaniem Pana (...) w istniejącym stanie faktycznym sprawy mamy do czynienia:

- z ewentualnym poświadczeniem nieprawdy przez Dyrektora ZOZ w Nidzicy, która dokonała świadomie tych wydatków, wprowadzając dysponenta środków publicznych w błąd,
- z naruszeniem dyscypliny finansów publicznych przez Dyrektora ZOZ.

Z uwagi na powyższe nieprawidłowości Skarżący wniósł o wdrożenie działań kontrolnych wobec postępowania Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy,

wyjaśniających prawidłowość wydatkowania środków z budżetu państwa, przeznaczonych na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19.

Członkowie Komisji w trakcie prowadzonego postępowania przeanalizowali dokumenty jakie dotyczyły wykorzystania przez ZOZ w Nidzicy środków finansowych przekazanych na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19, zapoznali się z treścią Wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli (zwaną dalej NIK) z dnia 27 kwietnia 2023 r. , znak KZD.411.012.01, uchwałą Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej w NIK z 06.07.2023 r. oraz wyjaśnieniami jakie w związku z kontrolą złożyła Dyrektor ZOZ w Nidzicy.

Jak wynika z Wystąpienia pokontrolnego NIK przeprowadziła kontrolę działalności ZOZ w Nidzicy w zakresie prawidłowości wykorzystania środków przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19. Wyniki kontroli zostały przedstawione w Wystąpieniu pokontrolnym. Członkowie Komisji stwierdzili, iż zakres przedmiotowy kontroli przeprowadzonej przez NIK obejmował wszystkie zagadnienia jakie należałoby skontrolować w celu rozpatrzenia skargi Pana (...). Jak wynika z Wystąpienia pokontrolnego NIK negatywnie ocenił wykorzystanie przez ZOZ w Nidzicy środków finansowych przekazanych na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19 w zakresie dotyczącym Szpitala Tymczasowego utworzonego na bazie Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy. W działalności ZOZ w Nidzicy stwierdzono między innymi następujące nieprawidłowości :

1. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 10 tys. zł na zakup do budynku Przychodni Obwodowej w Nidzicy centrali telefonicznej z oprogramowaniem i telefonami oraz jej instalację, uruchomienie oraz świadczenie usług dodatkowych .
2. Naruszenie postanowienia umowy nr 4/ZOZ/2020 z 7 grudnia 2020 r. zawartej z Powiatem Nidzickim, ponieważ ze środków przekazanych w ramach tej umowy ZOZ zakupił za kwotę 60,2 tys. zł dwie centrale telefoniczne (wraz ze sprzętem i usługami), mimo że brak było możliwości rozpoczęcia eksploatacji zakupionych urządzeń do 31 .01.2021 r.
3. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 16,7 tys. zł na zakup kopiarki, którą zainstalowano w Sekretariacie ZOZ.
4. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 207,5 tys. zł na wykonanie w starym budynku szpitalnym instalacji oświetlenia ewakuacyjnego i awaryjnego .
5. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 14,2 tys. zł na montaż i uruchomienie kamer w starym budynku szpitalnym,
6. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 627,3 tys. zł na dostawę oraz montaż dwóch dźwigów szpitalnych, podczas gdy zostały jedna z wind została zamontowana pod koniec września 2022 r, natomiast druga w styczniu 2023 r.

7. Niepoprawne określenie w umowie na dostawę oraz montaż dźwigów szpitalnych - przedmiotu umowy, terminu jej wykonania, terminu płatności oraz zasad egzekwowania kar umownych od dostawcy dźwigów.
8. Nie przekazanie dla Powiatu Nidzickiego rzetelnego i pełnego sprawozdania w części dotyczącej rozliczenia umowy na dostawę oraz montaż dźwigów.
9. Niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie 149,8 tys. zł na dostawę oraz montaż mebli i wyposażenia do pomieszczeń administracyjnych ZOZ.
10. Nie przekazanie dla Powiatu Nidzickiego rzetelnego i pełnego sprawozdania w części dotyczącej umowy na dostawę oraz montaż mebli i wyposażenia.

Członkowie Komisji mając na uwadze, iż Najwyższa Izba Kontroli to naczelny i niezależny organ kontroli państwa, który w zakresie swoich kompetencji posiada między innymi ocenę gospodarowania środkami publicznymi przyjęli, iż przedmiotową skargę rozpatrzą w oparciu o wyniki kontroli przeprowadzonej przez NIK, zawarte w Wystąpieniu pokontrolnym.

W tej sytuacji mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Nidzicy obradując w dniu 10 sierpnia 2023 r. postanowiła uznać skargę Pana (...), z dnia 6 października 2022 r., na działalność Anny Osłowskiej, Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy w zakresie wykorzystania środków finansowych, przekazanych z budżetu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19 za zasadną.

Mając powyższe na uwadze, Rada Powiatu w Nidzicy przyjmuje ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące stanu faktycznego i prawnego w sprawie skargi za własne i postanawia przedmiotową skargę uznać za zasadną.

