



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

ZK-I.431.2.3.2021

021K
02.12.2021
P

Olsztyn, 30 listopada 2021r.



050.1710.6.2021
P.14 - W. Szempliński
K

**Szanowny Pan
Marcin Paliński
Starosta Nidzicki**

Stosownie do art. 22 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 ze zm.), w związku z art. 14 ust. 1 i ust. 2, art. 20a ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 209) i w związku z § 4 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850) oraz na podstawie § 24 ust. 1 Zarządzenia Nr 53 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli przez Warmińsko – Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie przekazuję Panu Staroście treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Nidzicy,
ul. Traugutta 23, 13-100 Nidzica

W okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

Starosta Nidzicki – Marcin Paliński

Kierownik Wydziału Oświaty, Promocji, Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego
- Jolanta Tymińska

Pracownik merytoryczny – inspektor- Witold Szempliński

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie :

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE - STAROSTWO POWIATOWE W NIDZICY

- Grzegorz Baranowski – inspektor wojewódzki (*legitymacja służbowa Nr 7/2019 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie*), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-IV.0030.712.2021 z dnia 6.10.2021 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- Joanna Szczepkowska – starszy specjalista (*legitymacja służbowa Nr 47/2017 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie*), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-IV.0030.713.2021 z dnia 6.10.2021 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,
- Artur Słowik – inspektor wojewódzki (*legitymacja służbowa Nr 6/2019 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie*), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-IV.0030.714.2021 z dnia 6.10.2021 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego

Kontrolę przeprowadzono w dniu 14 października 2021 roku, została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod numerem 5/2021.

Zakres kontroli :

- przedmiot kontroli : wykonywanie zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego
- okres objęty kontrolą : wykonywanie zadań w latach 2019-2021.

Czynności kontrolne obejmowały w głównej mierze zadania spoczywające na Panu Witoldzie Szemplińskim który zgodnie z zakresem czynności załączonym do dokumentacji odpowiada za realizację zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Nidzicy. Zastępstwo i jednocześnie wykonywanie obowiązków w trakcie nieobecności wcześniej wskazanego pracownika pełni Pan Przemysław Burdyński. Nadzór nad realizacją zadań merytorycznych pełni Kierownik Wydziału Oświaty, Promocji, Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego, Pani Jolanta Tymińska.

Wyżej wymieniony Wydział składa się z czterech pracowników merytorycznych. Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Nidzicy wyszczególniona jest struktura organizacyjna wydziału oraz zakres działania w raz z numerami stacjonarnymi pracowników.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą ocenia się **negatywie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

1. W latach 2019 – 2021 kierowanie oraz koordynowanie przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej odbywało się poprzez wydanie przez Starostę Nidzickiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu stosownych dokumentów, tj.:
 - a) Zarządzenia Nr Z/40/2018 Starosty Nidzickiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Nidzickiego z dnia 11 grudnia 2018 roku w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w powiecie nidzickim w 2019 roku;
 - b) „Planu działania w zakresie obrony cywilnej Starosty Nidzickiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na rok 2020” – znak nr OZK.5551.17.2019 z dnia 03.12.2019 r.;
 - c) „Planu działania w zakresie obrony cywilnej Starosty Nidzickiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na rok 2021” – znak nr OZK.5551.1.2021 z dnia 26.02.2021 r.

2. Plan Obrony Cywilnej Powiatu Nidzickiego został opracowany poprawnie, zgodnie z Zarządzeniem Nr 60 z dnia 15 marca 2012 r. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa OC Województwa w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Zatwierdzony przez Starostę Nidzickiego – Szefa OC Powiatu 10 kwietnia 2013 r. Uzgodniony z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa w dniu 25 marca 2013 r. oraz z instytucjami szczebla powiatowego. Z planem OC powiatu zapoznał się obecny Starosta Nidzicki – SzeF OC Powiatu. Część graficzna (na mapie) Planu OC Powiatu opracowana poprawnie. Plan ten jest na bieżąco uaktualniany. Plan ten jednak do dnia kontroli nie został wprowadzony do stosowania – brak zarządzenia Starosty Nidzickiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w przedmiotowej sprawie.

Załącznik funkcjonalnego nr 3 do Planu OC Powiatu „Ewakuacja ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny” do chwili kontroli opracowany częściowo. Część opisowa tego załącznika (w trakcie opracowywania) posiada niezbędne dane, ale nie jest to dokument (brak podpisów opracowującego, zatwierdzającego). Dodatkowo nie posiada jeszcze części graficznej (na mapie).

Starostwo Powiatowe w Nidzicy Zarządzeniem Nr Z/3/2013 Starosty Nidzickiego – SzeF OC Powiatu z dnia 21 stycznia 2013 roku ustaliło wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na jego terenie przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej zgodnie z zapisami §3 pkt 24 Rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850).

W powiecie nidzickim nie są wdrażane wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej. Nadal formacje obrony cywilnej gmin (ich nazewnictwo, struktura) ujęte w Planie OC i wykazywane w „Ocenie stanu przygotowań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej w powiecie nidzickim według stanu na dzień 31 grudnia danego roku” nie są dostosowane do ww. wytycznych.

Do dnia kontroli nie opracowano Kart Realizacji Zadań Obrony Cywilnej (KRZOC) dla wszystkich zadań ujętych w Planie Obrony Cywilnej Powiatu Nidzickiego realizowanych przez jednostki organizacyjne na terenie powiatu.

3. W „Wieloletnim Planie Działania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w zakresie obrony cywilnej w latach 2014 – 2019” zatwierdzonym przez Starostę Nidzickiego – Szefa OC Powiatu w dniu 19 marca 2014 r. i uzgodnionym z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa w dniu 31 marca 2014 r. zaplanowano kontrole w jednostkach samorządu terytorialnego na administrowanym terenie i zgodnie z ww. planem przeprowadzono kontrole problemowe realizacji zadań obrony cywilnej w 2019 r. – planowano i skontrolowano:

- a) Urząd Gminy Janowiec Kościelny – w dniu 21.03.;
- b) Urząd Miejski w Nidzicy – w dniu 09.04.;
- c) Urząd Gminy Kozłowo – w dniu 10.04.;
- d) Urząd Gminy Janowo – w dniu 23.05.;
- e) Zespół Szkół Rolniczych i Ogólnokształcących w Jagarzewie – w dniu 06.06.;
- f) Powiatowy Zarząd Dróg w Nidzicy – w dniu 04.09.;
- g) Zespół Opieki Zdrowotnej w Nidzicy – w dniu 03.10.;

Ponadto skontrolowano Centrum Kształcenia Praktycznego w Nidzicy w dniu 20.09. oraz Komendę Powiatową PSP w Nidzicy w dniu 07.11.

Kompletna dokumentacja z ww. przeprowadzonych kontroli (oceny pozytywne) znajduje się w Starostwie Powiatowym w Nidzicy w Wydziale Oświaty, Promocji, Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego na stanowisku inspektora – obrona cywilna.

Zgodnie z uzgodnionym z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa i zatwierdzonym przez Starostę Nidzickiego – Szefa OC Powiatu „Wieloletnim Planem Działania w zakresie obrony cywilnej na lata 2020-2024” i planami działania w zakresie obrony cywilnej na rok 2020 i na rok 2021

zaplanowano kontrole w jednostkach samorządu terytorialnego na administrowanym terenie lecz ze względu na sytuację epidemiczną (Covid-19) w roku 2020 i w roku 2021 (do dnia 14.10.) kontroli nie prowadzono.

4. Powiat uczestniczy w popularyzacji humanitarnych idei Obrony Cywilnej organizując Powiatową Olimpiadę Wiedzy o Obronie Cywilnej oraz aktywnie uczestnicząc w Wojewódzkiej Olimpiadzie Wiedzy o Obronie Cywilnej.
5. Planowanie i organizacja systemu wykrywania i alarmowania ludności.
 - a) Zarządzeniem Nr Z/29/2014 Starosty Nidzickiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z 25 sierpnia 2014r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wczesnego (SWO) oraz powiatowego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) powołano system wykrywania i alarmowania (SWA) oraz system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) na terenie powiatu nidzickiego.
 - b) Schemat organizacji systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu nidzickiego znajduje się w Planie Obrony Cywilnej powiatu.
 - c) Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania, nie został powołany stosownym zarządzeniem. Wyposażony jest w niezbędne pomoce szkoleniowe (mapy, metodykę ATP – 45, szablony do prognozowania skażeń chemicznych i promieniotwórczych oraz SI PROMIENŃ). Plan działania Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania opracowany zgodnie z obowiązującymi wymogami, został podpisany i zatwierdzony. Przydziały organizacyjno-mobilizacyjne formacji, nie zostały nadane i uzgodnione z WKU(w trakcie aktualizacji).
6. Organizacja i prowadzone szkolenia i ćwiczenia. Dokumentacja szkoleniowa, w tym ewidencja szkolenia jest prowadzona poprawnie. Powiat Nidzicki uczestniczy w wojewódzkich treningach CBRN, a fakt ten znajduje swoje odzwierciedlenie w dokumentacji. Powiatowe treningi oraz szkolenia są prowadzone zgodnie z ustalonymi wymogami.
7. Organizacja łączności. Dokumentacja danych radiowych jest opracowana poprawnie, niezbędne dane (kryptonimy) są wyszczególnione zgodnie z obowiązującymi przepisami. Radiotelefon umiejscowiony został w pomieszczeniu starostwa powiatowego (na stanowisku pracy). Osoba nawiązująca łączność posiada umiejętność obsługi radiotelefonu oraz zna dane radiowe niezbędne do jej nawiązania.

Dokonano praktycznego sprawdzenia łączności z;

- WCZK Olsztyn – nie nawiązano łączności,
- Gminą Kozłowo – nie nawiązano łączności,
- Gminą Janowo – na kanale powiatowym nie nawiązano łączności (łączność nawiązano na kanale I),
- Gminą Janowiec Kościelny – brak radiotelefonu w siedzibie gminy,
- Miastem Nidzica – nie nawiązano łączności (osoba w sekretariacie nie potrafiła uruchomić i nawiązać łączności),

8. Zabezpieczenie logistyczne działań Obrony Cywilnej.

Świadczenia osobiste nie zostały nałożone Ewidencja materiałowa jest prowadzona dobrze. Arkusze spisu z natury w ramach inwentaryzacji rocznej zostały sporządzone poprawnie. W 2019r. Zarządzeniem Starosty Nidzickiego nr Z/37/2019r. z dn. 27.11.2019r. w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji sprzętu, materiałów i wyposażenia OC przeprowadzono inwentaryzację sprzętu. W 2020r. nie powoływano komisji inwentaryzacyjnej. Wykaz sprzętu z potwierdzeniem sald składników majątkowych przesłano w formie elektronicznej, zgodnie z pismem ZK.5556.6.2020 z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie z 22.12.2020r. w sprawie inwentaryzacji sprzętu. Magazyn Sprzętu OC (Szafa w pomieszczeniu nr 47 – pomieszczenia kancelarii niejawnej, w budynku Starostwa Powiatowego) znajduje się w pomieszczeniu (piwnicy) nr 207 budynku Starostwa Powiatowego. Zabezpieczenie pomieszczenia przed kradzieżą i włamaniem jest właściwe. Stan ewidencyjny sprzętu i wyposażenia jest zgodny ze stanem faktycznym. Książka ewidencji sprzętu jest prowadzona poprawnie.

9. W Starostwie nie funkcjonuje etatowe, całodobowe Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Z wyjaśnień pracownika, Pana Witolda Szemplińskiego wynika, że całodobowe centrum działa na zasadach umownych. Realizują w tygodniowym systemie zmianowym (z panem Burdyńskim) dyżury z telefonem komórkowym po godzinach pracy urzędu. Nie widnieje na stronie urzędu ani numer telefon dedykowany Powiatowemu Centrum Zarządzania Kryzysowego, ani inna widoczna forma zastępcza dedykowana PCZK. Forma działania przedmiotowego Centrum nie jest ujęta w dokumentach wskazując na jakikolwiek model funkcjonowania. Nie ma również dokumentacji wykazującej faktyczne działania, którymi zajmowało się

PCZK. Pracownik gromadzi w formie papierowej wydruki z meldunków otrzymanych z WCZK, Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej odnośnie jakości wody, ostrzeżenia pogodowe. Zarządzenie Nr Z/46/2018 Starosty Nidzickiego z dnia 24 grudnia 2018 roku w sprawie zasad i trybu informowania Starosty Nidzickiego o zdarzeniach kryzysowych występujących na terenie Powiatu Nidzickiego, które zostało załączone nie jest dostępne do wiadomości dla mieszkańców powiatu, nie widnieje na stronie internetowej. Rzekomy numer telefonu dedykowany do dyżurów PCZK zgodnie z ww. Zarządzeniem, nie jest podany do publicznej wiadomości.

10. Ostatnia aktualizacja Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego była w 2016 r., a w listopadzie 2019 r. przekazano Wojewodzie do zatwierdzenia Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego. Po weryfikacji w styczniu 2020r., został on odesłany do poprawienia wraz z pięciostronnym wykazem uwag. Do dnia sporządzenia Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie uaktualniono Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego.
11. W niezatwierdzonym jeszcze Powiatowym Planie Zarządzania Kryzysowego jako jeden z załączników wskazano Zarządzenie nr Z/35/2015 Starosty Nidzickiego z dnia 22 lipca 2015r., w sprawie powołania komisji stałej ds. ustalania szkód i szacowania strat powstałych w mieniu powiatu w skutek zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, jednak Zarządzenie to jest nie aktualne ze względu a to, iż w komisji znajdują się osoby, które od lat nie pracują w Starostwie Powiatowym w Nidzicy, zarządzenie załączone jest bez podpisu osoby wprowadzającej wspomniane Zarządzenie jak również ujęta podstawa prawna jest za wąska i brak w niej uwzględnienia ustawy o stanie klęski żywiołowej. Wobec powyższego wynika że Komisja nie funkcjonuje, nie była szkolona i nie ma również opracowanej procedury wnioskowania o środki klęskowe.
12. Na podstawie Zarządzenia Nr Z/36/2012 Starosty Nidzickiego z dnia 10 października 2012 r., w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Nidzicy utworzono wspomniany Zespół i określono jego skład. Zgodnie z wyżej wymienionym Zarządzeniem Zespół pracuje na podstawie rocznego planu, który finalnie nie jest opracowywany. Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego ostatni raz zebrał się w 2020 roku, z posiedzenia sporządzona została lista obecności uczestników oraz notatka.

13. W powiecie funkcjonuje aktualny zgodny z wytycznymi Plan Operacyjny Ochrony przed Powodzią, zatwierdzony został przez Starostę Nidzickiego dnia 28.11.2019r., opracowana procedura określa zadania zespołu zarządzania kryzysowego, zasady ogłaszania i odwoływania stanu pogotowia przeciwpowodziowego oraz alarmu powodziowego. Z informacji uzyskanej od pracownika wynika że wszystkie Gminy powiatu nidzickiego posiadają aktualne Gminne Plany Ochrony Przed Powodzią.

Osobą bezpośrednio odpowiedzialną za powyższe nieprawidłowości jest Pan Witold Szempliński - Inspektor, pośrednio Pani Jolanta Tymińska- Kierownik Wydziału Oświaty, Promocji, Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego w zakresie nadzoru nad realizacją zadań, natomiast za skutek nieprawidłowości odpowiada Pan Marcin Paliński- Starosta Powiatu Nidzickiego.

Do ustaleń kontroli zostały wniesione zastrzeżenia pismem znak: OZK.1711.2.2021,z dnia 17 listopada 2021 r., które dotyczyły zagadnień z projektu wystąpienia pokontrolnego:

1. *Błędne nazewnictwo Wydziału , którego kierownikiem jest Pani Jolanta Tymińska.* Błąd techniczny, w treści projektu wystąpienia pokontrolnego nazewnictwo wydziału zostało użyte poprawnie. Zastrzeżenia uwzględniono, nie mają one jednak wpływu na ocenę kontrolowanych zagadnień.
2. *„Plan Obrony Cywilnej Powiatu(..) jest wprowadzony do funkcjonowania nowym zarządzeniem NR Z/45/2021 Starosty Nidzickiego- Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 18 października 2021r.”* Zarzut odrzucony w całości z uwagi na fakt, iż kontrola wykonywania zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Nidzicy odbyła się 14 października, w związku z czym na dzień wykonywania działań kontrolnych ów dokument nie funkcjonował. Z uwagi na wykonanie przedmiotowego zarządzenia, odstępuje się od wydania zaleceń po kontrolnych. Zastrzeżenia nie uwzględniono.
3. *„Planowanie i organizacja systemu wykrywania i alarmowania ludności – w związku z trudnością powołania Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania osób z odpowiednimi wymaganiami i kwalifikacjami, prowadzone są prace nad wytypowaniem niezbędnych osób(...)”.* Zgodnie z protokołem kontroli z 2017 r., przydziały organizacyjno-mobilizacyjne zostały nadane (w 2014 r.). Normatywy w zakresie zaopatrywania organów i formacji Obrony Cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonania zadań obrony cywilnej,

wskazują przykładową strukturę organizacyjną jednostki i sugerowane funkcje. Należy dodać, że jeżeli nie ma możliwości powołania osób z odpowiednim wykształceniem lub kwalifikacjami, to realizuje się ten obowiązek na w oparciu o pracowników Starostwa Powiatowego. Co istotne jeśli osoby o których mowa nie posiadają odpowiednich umiejętności i wiedzy lub przeszkolenia, to pracownik merytoryczny zajmujący się zadaniami obrony cywilnej w Starostwie (wzorem większości powiatów województwa warmińsko-mazurskiego) , sam organizuje szkolenia w stosownym zakresie. Jeżeli ww. pracownik merytoryczny nie posiada odpowiedniej wiedzy i umiejętności aby przeprowadzić szkolenie, ma możliwość skorzystania z wiedzy specjalistów, pracowników Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie lub innych specjalistów spoza administracji rządowej/samorządowej np. WKU, Policja. Dodatkowo należy wskazać iż Wojewoda Warmińsko-Mazurski jako Szef Obrony Cywilnej Województwa organizuje dwa razy w roku szkolenia komendantów POAD i pracowników merytorycznych, w ramach tych szkoleń przekazywana jest wiedza między innymi na temat Si Promień i ATP-45. Wielokrotnie organizowane były wyjazdowe szkolenia zgodnie z wyrażoną prośbą ze strony powiatu, między innymi w Starostwie Powiatowym w Nidzicy kilka lat temu zorganizowane było owe szkolenie. **W związku z powyższym zastrzeżenia nie uwzględniono.**

4. *W Starostwie Powiatowym w Nidzicy nie działa samodzielna komórka pn. Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Zadanie nałożone na tego typu komórkę realizuje Wydział Oświaty, Promocji, Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Nidzicy, a bezpośrednio pracownik wydziału, który realizuje zadania z zakresu obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i spraw obronnych. Zakres zadań określa Zakres czynności pracownika. Wynika to z regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego uchwałą Rady Powiatu(..) Zadania Zarządzania Kryzysowego, w tym Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego realizowane są zgodnie z Zarządzeniem nr Z/46/2018 Starosty Nidzickiego z dnia 24 grudnia 2018r. (...)* W załączonym wydruku z Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Nidzicy wynika, że w Wydziale Oświaty, Promocji, Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego do zadań z zakresu zarządzania kryzysowego należy całodobowa obsługa Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego Starosty na potrzeby uruchamiania planów i procedur reagowania kryzysowego, zapis ten nie świadczy o funkcjonowaniu owego Centrum, w innym przypadku utworzony powinien zostać

między innymi Regulamin Organizacyjny Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego. Regulamin Organizacyjny Starostwa oraz Struktura Wydziału nie uwzględnia ustawowych zdań nałożonych na Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Z Zakresu zadań pracownika również nie wynika, że jest odpowiedzialny za realizację zadań ustawowo przewidzianych dla PCZK. Uwzględnia się z wniesionych zastrzeżeń częściowo jedynie fakt, że Zarządzenie nr Z/46/2018 Starosty Nidzickiego z dnia 24 grudnia 2018r. w sprawie zasad i trybu informowania Starosty Nidzickiego o zdarzeniach kryzysowych występujących na terenie powiatu nidzickiego opublikowane jest w BIP, jednak nie zmienia to faktu, że numer telefonu dedykowany Powiatowemu Centrum Zarządzania Kryzysowego powinien być widoczny i łatwy do odnalezienia dla obywateli. Dodatkowo na zaniechania w funkcjonowaniu PCZK wpływa fakt, iż nie realizowane jest raportowanie dobowe w systemie CAR, w 2021 roku zgłoszono jedynie 34 raporty dobowe, w 2020 r 128 raporty dobowe a w roku 2019 – 184 raporty dobowe, co wskazuje na dużą tendencję spadkową. **Mając na uwadze powyższe podtrzymuje się zastrzeżenie wskazane w projekcie wystąpienia pokontrolnego.**

5. „*Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego jest aktualizowany. W dokumentacji przedłożonej Komisji Kontrolnej znajdował się dokument Zarządzenie Z/35/2015 Starosty Nidzickiego z dnia 22 lipca 2015. (niepodpisany). Egzemplarz zarządzenia podpisany przez Starostę znajduje się w rejestrze Zarządzeń i jest dostępny na stronie internetowej Powiatu Nidzickiego(...). W związku z pracami nad aktualizacją Planu Starosta Nidzicki wydał nowe Zarządzenie Nr Z/13/2021 r z dnia 24 lutego 2021r., powołując komisję stałą ds. ustalania szkód i szacowania strat powstałych w mieniu powiatu w skutek zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej(...)*”. Plan Zarządzania Kryzysowego zgodnie z art. 5 ust 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r., o zarządzaniu kryzysowym, mówi że Plany Zarządzania Kryzysowego podlegają systematycznej aktualizacji a cykl planowania **nie może być dłuższy niż dwa lata**. W związku z czym Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego, który został zatwierdzony przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego w styczniu 2016 r., przestał być aktualny w 2018 r., po podjętych kilku próbach zatwierdzenia, Wojewoda Warmińsko-Mazurski nie zatwierdził planu i został on odesłany do poprawienia wraz z uwagami w styczniu 2020r., do dnia dzisiejszego nie został poprawiony i przekazany właściwemu Wojewodzie celem zatwierdzenia. Dodatkowo w trakcie czynności kontrolnych pracownik merytoryczny przedłożył nieaktualne zarządzenie dotyczące

powołania komisji stałej do spraw ustalania szkód i szacowania strat powstałych w mieniu powiatu w skutek zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, (Zarządzenie nr Z/35/2015, z dnia 22 lipca 2015r). Przesłane wraz z pismem wnoszącym zarzuty do projektu wystąpienia pokontrolnego, Zarządzenie Z/13/2021 Starosty Nidzickiego z dnia 24 lutego 2021r., w sprawie powołania komisji stałej ds. ustalania szkód i szacowania strat powstałych w mieniu w skutek zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, jest wadliwe z uwagi na wskazanie, iż moc prawną traci Zarządzenie już nieaktualne, jednocześnie wynika iż zarządzenie z 2015 roku ww. sprawie jest nadal obowiązującym. W tym miejscu jasno należy wskazać, iż Powiat Nidzicki posługuje się nieaktualnym PPZK, co uznaje się za nieprawidłowość. W związku z powyższym zastrzeżenie odrzuca się w całości.

6. „*Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego jest w trakcie aktualizacji*” Wyjaśnienie jak wyżej. **Podtrzymuje się zastrzeżenie wskazane w projekcie wystąpienia pokontrolnego.**
7. „*Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego pracuje na podstawie Zarządzenia Starosty Nidzickiego w sprawie realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w powiecie nidzickim, które ustala wytyczne Starosty do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, oraz wprowadza kalendarzowy plan działania w zakresie zarządzania kryzysowego(...)*”. Pracownik w trakcie czynności kontrolnych nie przedstawił dokumentacji dotyczącej prac Zespołu. Nie zostało sporządzone zarządzenie w sprawie realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w powiecie nidzickim na rok 2021. Nie przedstawiono dokumentacji uwierzytelniającej faktyczną pracę Zespołu. Z dokumentacji przedstawionej przez pracownika merytorycznego w trakcie czynności kontrolnych wynikało że zespół ostatni raz zebrał się w 2020r. Mając na uwadze powyższe podtrzymuje się zastrzeżenie wskazane w projekcie wystąpienia pokontrolnego.

Zalecenia:

1. Opracować wszystkie Karty Realizacji Zadań Obrony Cywilnej (KRZOC) zgodnie z wykazem zadań ujętych w Planie Obrony Cywilnej Powiatu (do 30 kwietnia 2022 r.);
2. wdrożyć nazewnictwo i struktury formacji cywilnej zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE - STAROSTWO POWIATOWE W NIDZICY

zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej (do 30 kwietnia 2022 r.);

3. opracować załącznik funkcjonalny nr 3 do Planu Obrony Cywilnej zgodnie z „Wytycznymi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 4 marca 2009 roku” w sprawie planowania i organizacji ewakuacji /przyjęcia/ ludności w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny oraz załączonych materiałów Szefa OC Kraju, tj. „Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia” wraz z instrukcją (do 30 kwietnia 2022 r.);
4. powołać Powiatowy Ośrodek Analiz Danych i Alarmowania stosownym zarządzeniem oraz w porozumieniu z KWP uzgodnić i nadać przydziały organizacyjno-mobilizacyjne do formacji (do 31 grudnia 2021r.);
5. uwzględniając uwagi zawarte w piśmie z dnia 7 stycznia 2020r., zaktualizować i przedstawić celem zatwierdzenia Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu, Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego (do 30 kwietnia 2022r.);
6. zgodnie z zarządzeniem nr 264 Wojewody Warmińsko Mazurskiego, z dnia 9 grudnia 2013r, realizować obowiązek informowania WCZK o zdarzeniach kryzysowych za pomocą Centralnej Aplikacji Raportującej, raz na dobę i podczas sytuacji kryzysowej.

O wykonaniu każdego zalecenia proszę niezwłocznie informować Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Niedopełnienie powyższego może skutkować przeprowadzeniem kontroli sprawdzającej, po terminie przestawionym do realizacji.

Pouczenie :

Jednocześnie informuję, że stosownie do § 26 ust. 2 Zarządzenia Nr 53 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 6 marca 2012 r., w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli przez Warmińsko – Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Krzysztof Kuriata
DIREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego