

Uchwała Nr IV/28/2024  
Rady Powiatu w Nidzicy  
z dnia 13 czerwca 2024 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz.107) w związku z art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnym (Dz.U. z 2023 r. poz.1634), Rada Powiatu w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1.

Przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę Pana Marcina Palińskiego z dnia 22 maja 2024 r. o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Powiatu w Nidzicy nr I/7/2024 z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego.

§ 2.

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.


§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nidzicy.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCA RADY**

  
Elżbieta Góralśka

### Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2024 r. do Rady Powiatu w Nidzicy wpłynęła skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skarga Pana Marcina Palińskiego o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Powiatu w Nidzicy nr I/7/2024 z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego.

Zgodnie z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi tj. za pośrednictwem Rady Powiatu w Nidzicy. Organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Mając na uwadze argumentację przytoczoną w załączniku do niniejszej uchwały należy stwierdzić, że skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

---

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie**  
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

**Skarżący:** Marcin Paliński

/dane w aktach sprawy/

**Organ:** Rada Powiatu w Nidzicy

/dane w aktach sprawy/

**Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Powiatu w Nidzicy przekazuje skargę Pana Marcina Palińskiego z dnia 22 maja 2024 r. o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Powiatu w Nidzicy nr I/7/2024 z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę oraz wnosi o:

1. oddalenie skargi w całości jako bezzasadnej,
2. Zasądzenie od skarżącego na rzecz Rady Powiatu w Nidzicy kosztów postępowania w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych w przypadku reprezentowania Rady Powiatu przez profesjonalnego pełnomocnika,
3. przeprowadzenie rozprawy.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 maja 2024 r. do Rady Powiatu w Nidzicy wpłynęła skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skarga Pana Marcina Palińskiego o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Powiatu w Nidzicy nr I/7/2024 z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego. Skarga została złożona na podstawie art. 87 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym: „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienia zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ powiatu w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego”. Jak wynika z art. 54 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz.1634) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi, a jak wynika z § 3 organ, którego działanie zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Skarżący swoją skargę uzasadnił faktem, iż w dniu 9 kwietnia 2024 r. Państwowa Komisja Wyborcza wydała obwieszczenie o zbiorczych wynikach wyborów do rad na obszarze kraju, przeprowadzonych w dniu 7 kwietnia 2024 r., w wyniku których Pan Paweł Przybyłek zatrudniony w Starostwie Powiatowym w Nidzicy uzyskał mandat radnego Rady Powiatu w Nidzicy. Zgodnie z art. 24 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym „Radny, który przed uzyskaniem mandatu wykonywał pracę w ramach stosunku pracy w starostwie powiatowym lub pełnił funkcję kierownika jednostki

organizacyjnej tego powiatu, w którym uzyskał mandat, obowiązany jest złożyć wniosek o urlop bezpłatny w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy, przed złożeniem ślubowania, o którym mowa w art.20 ust.1", zaś zgodnie z ust. 5 „Nie złożenie przez radnego wniosku, o którym mowa w ust.1 jest równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu”.

Skarżący twierdzi, iż pan Paweł Przybyłek nie złożył w w/w terminie wniosku o udzielenie urlopu bezpłatnego na czas pełnienia funkcji radnego Rady Powiatu w Nidzicy i w tej sytuacji doszło do wygaśnięcia mandatu ex lege wskutek zdarzenia opisanego przez ustawodawcę.

W dniu 6 maja 2024 r. Rada Powiatu w Nidzicy podjęła uchwałę nr I/7/2024 w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego, na którego funkcję zgłoszono dwie kandydatury: Pana Marcina Palińskiego oraz Pana Pawła Przybyłka. Stosunkiem głosów 8:7 Rada Powiatu wybrała na Starostę Nidzickiego Pana Pawła Przybyłek.

---

Następnie Komisarz Wyborczy w Olsztynie I Postanowieniem nr 473/2024 z dnia 14 maja 2024 r. stwierdził wygaśnięcie z dniem 6 maja 2024 r. mandatu radnego wybranego do Rady Powiatu w Nidzicy pana Pawła Przybyłka.

W tej sytuacji zdaniem Skarżącego w głosowaniu nad w/w uchwałą Rady Powiatu brała udział osoba, której mandat zgodnie z art.24 ust.5 ustawy o samorządzie powiatowym wygasł i niewątpliwie doszło do naruszenia przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, które to z uwagi na wynik głosowań (8:7) prowadziłyby w istocie do podjęcia uchwały o innej treści, tudzież do ich nie podjęcia w tej treści, a tym samym nie doszłoby do naruszenia jego praw. Według Skarżącego: „W przypadku więc gdyby osoba Pana Pawła Przybyłek nie brała udziału w głosowaniu z uwagi, iż jego mandat wygasł, a więc nie był on radnym, w takim przypadku nie zostałby on wybrany na funkcję Starosty Nidzickiego i nie doszłoby do naruszenia mojego interesu prawnego w postaci braku wyboru na to stanowisko”.

Rada Powiatu w Nidzicy przy rozpatrywaniu niniejszej skargi wzięła pod uwagę fakt, iż na postanowienie Nr 473/2024 Komisarza Wyborczego w Olsztynie I z dnia 14 maja 2024 r. przysługiwała skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie i Pan Paweł Przybyłek w ustawowym terminie tj. w dniu 21 maja 2024 r. złożył za pośrednictwem Komisarza Wyborczego w Olsztynie I skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że Pan Paweł Przybyłek w dniu 6 maja 2024 r. jako pracownik Starostwa Powiatowego przebywał na urlopie bezpłatnym udzielonym przez pracodawcę – Starostę Nidzickiego na okres kadencji Zarządu Powiatu tj. od dnia 19 listopada 2018 r. Następnie dnia 6 maja 2024 r. Pan Paweł Przybyłek złożył do Starostwa Powiatowego kolejny wniosek o udzielenie urlopu bezpłatnego.

W tej sytuacji w ocenie Rady Powiatu winien mieć zastosowanie art. 384 § 3 ustawy Kodeks wyborczy zgodnie z którym: „Wygaśnięcie mandatu radnego następuje z dniem uprawomocnienia się wyroku sądu administracyjnego oddalającego skargę (...)”. Zatem należy stwierdzić, iż mandat radnego, w sytuacji złożenia przez niego skargi na postanowienie komisarza wyborczego w przedmiocie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego, wygasa

z dniem uprawomocnienia się wyroku sądu administracyjnego oddalającego skargę na postanowienie komisarza, a więc uchwały podjęte z udziałem radnego przed dniem wygaśnięcia mandatu nie są obarczone wadą skutkującą ich nieważnością.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż w istniejącym stanie prawnym i faktycznym mandat Pana Pawła Przybyłka nie wygasł w związku z w/w postanowieniem Komisarza Wyborczego w Olsztynie I. Zatem Pan Paweł Przybyłek w momencie podejmowania uchwały Rady Powiatu w Nidzicy nr I/7/2024 z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Nidzickiego był uprawniony do głosowania nad zaskarżoną uchwałą, wobec czego brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia przez Radę Powiatu w Nidzicy skargi Pana Marcina Palińskiego.

PRZEWODNICZĄCA RADY

  
Elżbieta Górska

