



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.457.2021

Paul P. Pokorski / *Prez. Rady Powiatu*
16. 11. 2021
15. 12. 2021

Olsztyn, dnia 13 grudnia 2021 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXII/211/2021 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 29 listopada 2021 r., w sprawie przyjęcia Programu współpracy Powiatu Nidzickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022, w części dotyczącej rozdziału VI ust. 1 w zakresie słów „w szczególności”, rozdziału XIII ust. 2 i 3 oraz rozdziału XIV ust. 2 załącznika do przedmiotowej uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Powiatu w Nidzicy, działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, przyjęła Program współpracy Powiatu Nidzickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Natomiast przepis art. 5a ust. 4 ustawy *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, zawiera katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Zgodnie z nim, obowiązkowymi elementami rocznego programu współpracy są w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;

- 10) informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W rozdziale VI ust. 1 Programu Rada Powiatu w Nidzicy postanowiła, iż *współpraca Powiatu Nidzickiego z organizacjami pozarządowymi odbywa się w szczególności w formach określonych w art. 5 ust. 2 ustawy.*

Użycie zwrotu „w szczególności” powoduje, że katalog form współpracy określony w programie ma charakter wyczerpujący.

Ponadto w rozdziale XIV ust. 2 Rada Powiatu w Nidzicy uchwaliła, że Program ma charakter otwarty i zakłada możliwość uwzględnienia nowych form współpracy.

Powyższe regulacje oznaczają, że dopuszczalne są także inne, niewymienione w uchwale, formy współpracy. Tymczasem, zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, rada została zobowiązana do określenia w programie współpracy form, w jakich będzie ta współpraca realizowana. Wskazane wyżej regulacje programu naruszają zatem przepisy ustawy, nie określają bowiem wyczerpująco form współpracy. Rada Powiatu w Nidzicy stworzyła otwarty katalog, co stanowi nieuprawnione przekazanie kompetencji w zakresie wyznaczania form współpracy bliżej nieokreślonemu podmiotowi, do czego Rada nie została upoważniona.

W rozdziale XIII ust. 2 Rada Powiatu w Nidzicy postanowiła, że : „*W skład komisji wchodzi przedstawiciele Zarządu oraz osoby reprezentujące organizacje pozarządowe*”, natomiast w ust. 3, że: „*W Komisji nie mogą zasiadać przedstawiciele tych organizacji, które biorą udział w konkursie.*”

W ocenie organu nadzoru, powyższe przepisy są powtórzeniem regulacji zawartych w art. 15 ust. 2a, 2 b. i 2d. ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ani tryb powoływania, ani też określenie zasad działania komisji konkursowej nie mogą być utożsamiane z określeniem składu tej komisji. Skład komisji konkursowych został określony przez ustawodawcę. Przywołane regulacje nie dają Radzie podstaw do wkraczania w ustawowo unormowaną sferę składu czy udziału w pracach komisji konkursowej, co wyklucza również jakąkolwiek modyfikację oraz powielanie wskazanych przepisów w uchwale Rady. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko dotyczące istnienia zakazu - odnoszonego także do przepisów stanowiących w formie uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego - ponownego regulowania (powtarzania) materii wcześniej już unormowanej w aktach wyższych rangą. Taka praktyka - niezależnie od motywacji, która legła u podstaw jej stosowania - jest z jednej strony zbędna, z drugiej zaś strony może być przyczyną dezinformacji wynikającej z faktu odmiennego interpretowania tych samych zapisów na gruncie ustawy i na gruncie uchwały, w której je powtórzono (wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., II SA/WR 1179/98).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

- 1) Przewodniczący Rady Powiatu w Nidzicy
- 2) Starosta Nidzicki

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojceki