

UCHWAŁA Nr 0102-315/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 10 września 2020 roku

w sprawie przekazania według właściwości rzeczowej uchwały Nr XX/138/2020 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 21 sierpnia 2020 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego Powiatu Nidzickiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

uchwała co następuje:

postanawia się przekazać Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu według właściwości rzeczowej uchwałę Nr XX/138/2020 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 21 sierpnia 2020 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego Powiatu Nidzickiego.

UZASADNIENIE

W dniu 27 sierpnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła uchwała Nr XX/138/2020 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 21 sierpnia 2020 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego Powiatu Nidzickiego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w zakresie działalności nadzorczej właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia w sprawach:

- 1) procedury uchwalania budżetu i jego zmian,
- 2) budżetu i jego zmian,
- 3) zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek,
- 4) zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 5) podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa,

- 6) absolutorium,
- 7) wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie uchwała Nr XX/138/2020 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 21 sierpnia 2020 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego Powiatu Nidzickiego, nie obejmuje swoim zakresem spraw, o których mowa w w/w przepisie.

Właściwość izb została określona w drodze enumeracji pozytywnej, wytyczającej granicę materii nadzorczych pomiędzy kognicją wojewodów i izb (por. wyrok NSA z dnia 19 kwietnia 2000 r., sygn. II SA 2298/99, [w:] CBOSA; Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, „Samorząd Terytorialny” 2001, nr 1-2, s. 105 i n.) Wojewoda jest organem nadzoru ogólnego. Na jego rzecz przemawia domniemanie kompetencji nadzorczych. Jest on bowiem właściwy we wszystkich sprawach, które nie należą do prezesa Rady Ministrów i do regionalnej izby obrachunkowej. Wojewodowie sprawują nadzór ogólny, podczas gdy izby sprawują nadzór wyspecjalizowany. Co do zasady nadzór nad samorządem terytorialnym powinien pozostawać w gestii wojewody, natomiast działalność izb obrachunkowych winna się ograniczyć tylko do spraw finansowych. Należy zatem przyjąć, że właściwość rzeczowa wojewody, będącego organem nadzoru o właściwości generalnej, doznaje ograniczenia tylko w odniesieniu do spraw wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (por. H. Izdebski, Samorząd terytorialny. Podstawy ustroju i działalności, Warszawa 2011 r., s. 432).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na posiedzeniu w dniu 10 września 2020 r. uznało się organem niewłaściwym do badania nadzorczego uchwały Nr XX/138/2020 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 21 sierpnia 2020 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego Powiatu Nidzickiego.

Dlatego też, zgodnie z art. 76 ust.-1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) organem właściwym rzeczowo, w zakresie działalności nadzorczej w stosunku do przedmiotowej Uchwały Rady Powiatu w Nidzicy jest Wojewoda Warmińsko-Mazurski.

Uzasadnia to przekazanie sprawy do rozpatrzenia organowi właściwemu na podstawie art. 65 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.



Z-CA PRZESIA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber