

Projekt

**UCHWAŁA NR XXII/ /2020
RADY POWIATU W NIDZICY**

z dnia 27 listopada 2020 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi

Na podstawie art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 110 z późn. zm.) w związku z Obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w roku 2021 maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P.2020.670), Rada Powiatu w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwała określa wysokość opłat za usunięcie pojazdów z dróg w trybie art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, za ich przechowywanie na parkingu wyznaczonym przez Starostę Nidzickiego oraz w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi.

§ 2. Ustala się następujące wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi:

- 1) za rower lub motorower - 123 zł,
- 2) za motocykl - 242 zł,
- 3) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 523 zł,
- 4) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 653 zł,
- 5) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t – 922 zł,
- 6) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1360 zł,
- 7) za pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1654 zł.

§ 3. Ustala się następujące wysokości opłat za 1 dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym wyznaczonym przez Starostę:

- 1) za rower lub motorower - 23 zł,
- 2) za motocykl - 31 zł,
- 3) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 44 zł,
- 4) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 57 zł,
- 5) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t – 83 zł,
- 6) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 148 zł,
- 7) za pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 217 zł.

§ 4. Koszt odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi w przypadku określonym w art. 130 ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym ustala się w wysokości 50% opłaty jak za jego usunięcie z drogi.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Nidzicy.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r."

Przewodniczący Rady

Andrzej Brózdziński

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 110 z późn. zm.) rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie pojazdów i ich przechowywanie oraz wysokość kosztów w przypadkach odstąpienia od usunięcia pojazdu. W myśl art. 130a ust. 6b i 6c ww. ustawy maksymalne stawki opłat podane w ustawie Prawo o ruchu drogowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego, a na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat. Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym zostało ogłoszone w Monitorze Polskim w dniu 29 lipca 2020 r. poz. 670.

Zgodnie z obwieszczeniem maksymalna wysokość stawek kwotowych opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, obowiązujących w 2021 r. wynoszą:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 123 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 23 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 242 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 31 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 523 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 44 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 653 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 57 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 922 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 83 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1360 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 148 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie – 1654 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 217 zł.

Z przepisu art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym wynika, że rada powiatu, przy ustalaniu wysokości opłat za usuwanie pojazdów i ich przechowywanie oraz wysokość kosztów w przypadkach odstąpienia od usunięcia pojazdu, obowiązana jest wziąć pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań określonych w art. 130a ust. 1 - 2 Prawa o ruchu drogowym oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Jednocześnie stawki te nie mogą być wyższe niż maksymalna wysokość stawek kwotowych opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, obowiązujących w 2021 r. ogłoszonych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w wyżej

wymienionym obwieszczeniu.

W przypadku kryterium w postaci kosztów usuwania pojazdów na obszarze danego powiatu należy rozumieć koszty, które ponosi Powiat Nidzicki powierzając ich wykonywanie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych.

W ciągu 10 miesięcy 2020 roku (od 01.01.2020 r. do 31.10.2020 r.) Powiat Nidzicki poniósł koszty usuwania pojazdów z dróg w wysokości 4960,00 zł, natomiast suma opłat wniesionych przez właścicieli usuniętych pojazdów wyniosła 2012,00 zł. Należy zauważyć, że stawki tych opłat zostały ustalone uchwałą Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 15 października 2019 r. nr XII/85/2019 w wysokości maksymalnych stawek opłat ogłoszonych przez Ministra Finansów w Obwieszczeniu z dnia 1 sierpnia 2019 r., a mimo to nie bilansują one kosztów ponoszonych przez Powiat i strata wynosi 2948,00 zł.

Z uwagi na to, że parking strzeżony dla pojazdów usuniętych z drogi prowadzi jednostka organizacyjna powiatu - Centrum Kształcenia Praktycznego w Nidzicy - w celu ustalenia kosztów usługi przechowywania pojazdów na terenie danego powiatu należało uzyskać informację na temat cen pobieranych przez podmioty świadczące tego rodzaju usługi komercyjne na obszarze województwa Warmińsko-Mazurskiego, ponieważ na terenie Powiatu Nidzickiego nie działają firmy świadczące tego rodzaju usługi. Z uzyskanych informacji wynikają następujące ceny za parkowanie pojazdów o dmc do 3,5 t:

- Port Lotniczy Olsztyn-Mazury – 29 zł/doba;
- Hotel Mercure Mrongovia – 34/doba;
- Parking strzeżony Olsztyn-Jaroty – 15 zł/doba;
- Hotel Park Olsztyn – 25 zł/doba.

Delegacja ustawowa do uregulowania przez radę powiatu wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów, zawarta w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, nakazuje wziąć pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań polegających na usuwaniu pojazdów. Na sprawność działania składają się zwykle dwa elementy: skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem oraz ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów. Celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a i – będącego konsekwencją usunięcia – przechowywanie pojazdu jest, co do zasady, zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. To z kolei oznacza, że obok kosztów usuwania pojazdów z dróg i ich przechowywania należy uwzględnić również skuteczność i ekonomiczność działań, a te mogą w szczególności wymagać również elementów prewencji ogólnej. W związku z tym opłata powinna uwzględniać należne przedsiębiorcy wynagrodzenie, ale prócz niego zawierać sankcję za naruszenie porządku prawnego i konieczność podjęcia działania przez organy państwa (wyroki WSA w Olsztynie z dnia 8 października 2013 r., sygn. akt II SA/OI 527/13 i z dnia 21 maja 2015 r., sygn. akt II SA/OI 383/15, publ. na stronie orzeczenia.nsa.gov.pl).

Należy również wspomnieć, że w uzasadnieniu projektu ustawy z dnia 22 lipca 2010 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk Sejmu RP VI kadencji nr 2816), uzasadniając konieczność wprowadzenia przepisu nakładającego na właściciela pojazdu obowiązek uiszczenia należności za usunięcie, przechowywanie, oszacowanie, sprzedaż lub zniszczenie pojazdu, w przypadku gdy właściciel nie odbierze pojazdu z parkingu w ustawowym terminie (art. 130a ust. 10h), stwierdzono, że „to groźba uiszczenia znacznych kwot pieniężnych i poddaniu ich późniejszej egzekucji administracyjnej ma skłonić właściciela do odbioru pojazdu z parkingu po uiszczeniu stosownych opłat. Projektowany przepis ma na celu zredukować liczbę pozostawionych i nieodebranych pojazdów, co w konsekwencji wpłynie również na poprawę stanu środowiska naturalnego, bowiem znaczną część pojazdów usuniętych i nieodebranych przez uprawnioną osobę stanowią pojazdy zdekapitalizowane - przedstawiające niewielką wartość”.

Mając na uwadze wyżej omówiony bilans kosztów usuwania i przechowywania pojazdów oraz dochodu z opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów, a także konieczność sprawnej realizacji ustawowych zadań, wykonywanych bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług również w dni ustawowo wolne od pracy, weekendy, święta itp., zaproponowano w projekcie uchwalenie stawek za usuwanie i przechowywanie pojazdów obowiązujących w roku 2021 w wysokości maksymalnych stawek opłat ogłoszonych przez Ministra Finansów w Obwieszczeniu z dnia 23 lipca 2020 r.

Opracował:
Grzegorz Gromański