

Uchwała Nr
Rady Powiatu w Nidzicy
z dnia stycznia 2020 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511 ze zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) Rada Powiatu w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę z dnia 23 grudnia 2019 roku Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Olsztynie na Uchwałę Nr IV/18/2018 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w 2019 roku.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Nidzickiemu, w tym upoważnia się Go do podpisania odpowiedzi na skargę.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

mgr Andrzej Bróździński

Opr. E. Bieniek

ADWOKAT

Aneta Kuźniakowska

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie

W dniu 30 grudnia 2019 roku do Starostwa Powiatowego w Nidzicy wpłynęła skarga Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Olsztynie sygn. akt: PO IV Pa 97.2018 na Uchwałę nr IV/18/2018 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w 2019 roku. Skarga zarzuca uchwale istotne naruszenie prawa materialnego, a mianowicie art. 31 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2018 r. poz.1482 ze zm.) oraz art. 94 Konstytucji RP (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), polegające na przekroczeniu delegacji ustawowej i zawartych w niej granic swobody regulacyjnej poprzez uchwalenie stawek opłat z tytułu usunięcia statku lub innego obiektu pływającego oraz opłat z tytułu przechowywania statku lub innego obiektu pływającego za każdą dobę na poziomie maksymalnym, wynikającym z Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2018 r. (M. P. z 2018 r. poz. 733), bez poczynienia co do żadnej z tych opłat stosownych ustaleń w zakresie kosztów usuwania statków lub innych obiektów pływających oraz kosztów ich przechowywania, a zatem z pominięciem kryteriów zawartych w upoważnieniu ustawowym.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) organ, zobowiązany jest przekazać skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania”.

W związku z powyższym konieczne jest zajęcie stanowiska w sprawie, o czym stanowi treść uchwały.

Załącznik do uchwały
Rady Powiatu w Nidzicy
z dnia ... stycznia 2020 r. Nr

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie**
ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn

Skarżący:

Prokurator Okręgowy w Olsztynie
ul. Dąbrowszczaków 12
10-959 Olsztyn

Organ administracji:

Rada Powiatu w Nidzicy
Starostwo Powiatowe w Nidzicy
ul. Traugutta 23
13-100 Nidzica

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019.2325 ze zm.) Rada Powiatu w Nidzicy wraz z przekazaniem skargi na Uchwałę Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w 2019 r. (ogłoszoną Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 01 lutego 2019 roku pod poz. 727) składa niniejszą odpowiedź na skargę i wnosi o **jej oddalenie w całości**.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr IV/18/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. Rada Powiatu w Nidzicy ustaliła wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających w 2019 roku. Uchwała została podjęta na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 995 z późn. zm.) oraz art. 31

ust. 1, ust. 2, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2018 r., nr 1482). W przedmiotowej uchwale stawki opłat za usunięcie i przechowywanie statków (...) zostały ustalone w granicach określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2019 - Monitor Polski z 2018 r, poz. 733.

Na przedmiotową uchwałę w dniu 23 grudnia 2019 r. skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego złożył Prokurator Prokuratury Okręgowej w Olsztynie zarzucając jej istotne naruszenie prawa (art. 31 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych) poprzez przekroczenie delegacji ustawowej, poprzez ustalenie stawek opłat z tytułu usunięcia statku lub innego obiektu pływającego oraz opłat z tytułu przechowywania za każdą dobę na poziomie maksymalnym bez poczynienia co do żadnej z tych opłat stosownych ustaleń w zakresie kosztów.

Z zaprezentowanym w skardze stanowiskiem nie sposób się zgodzić z uwagi na poniżej wskazaną argumentację.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż nie sposób zgodzić się z zapatrywaniem skarżącego, iż opłaty zostały ustalone w stawkach maksymalnych w sposób dowolny, bowiem poprzedzone one były rozeznaniem rynku oraz z uwzględnieniem sytuacji w regionie objętym obowiązywaniem rzeczonej uchwały. Należy zauważyć, iż uzasadnienie do uchwały zawierało wyjaśnienie i przytoczenie podstawy prawnej podjęcia uchwały, a mianowicie zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2018 r., nr 1482) statek lub inny obiekt pływający może być usunięty z obszaru wodnego, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, w przypadku gdy prowadziła go osoba znajdująca się w stanie po spożyciu alkoholu, lub podobnie działającego środka. W takim przypadku statek lub inny obiekt pływający wprowadza się do strzeżonego portu lub do przystani, a w przypadku braku dostatecznie blisko strzeżonego portu lub przystani pozostawia się go na wyznaczonym przez starostę parkingu strzeżonym do czasu uiszczenia opłat za jego usunięcie i przechowywanie. Usuwanie statków lub innych obiektów pływających oraz prowadzenie strzeżonego portu lub przystani należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonanie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 z późn. zm.).

Z uwagi na powyższe w myśl art. 31 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji ww. zadań oraz koszty usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie tych statków lub innych obiektów pływających. Natomiast zgodnie z art. 31 ust. 4 wyżej cytowanej ustawy Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza na każdy rok kalendarzowy, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, maksymalne opłaty za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających z uwzględnieniem zasady, że opłaty obowiązujące w danym roku kalendarzowym podlegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w

stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych.

W uzasadnieniu uchwały podkreślono, że od czasu wejścia w życie przedmiotowej ustawy tj. od dnia 01.01.2012 r. na terenie Powiatu Nidzickiego nie było przypadku usunięcia i przechowywania statków lub innych obiektów pływających, stąd też niemożliwa była precyzyjna kalkulacja kosztów za wymienione czynności.

Stawki opłat na 2019 r. przyjęto z uwzględnieniem przesłanek wynikających z ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych oraz z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2019 - Monitor Polski z 2018 r, poz. 733.

Podjmując uchwałę Rada Powiatu działała w granicach umocowania ustawowego, a ustalając stawki zwrócono szczególną uwagę na konieczność zapewnienia sprawnej realizacji zadania oraz uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających na obszarze Powiatu.

Nie sposób także porównywać czynności polegającej na usuwaniu i przechowywaniu statków lub innych obiektów pływających do usuwania pojazdów z dróg, ponieważ na terenie Powiatu Nidzickiego nie było dotąd przypadków usuwania takich obiektów (statków lub innych obiektów pływających) od momentu wejścia w życie ustawy, tj. od 01.01.2012 r. w odróżnieniu od usuwania pojazdów z drogi (procedura usuwania pojazdów z drogi jest codziennością zarówno na terenie Powiatu Nidzickiego jak i na terenie całego kraju). Na terenie Powiatu Nidzickiego od roku 2012 brak jest zainteresowania wykonawców realizacją usług dotyczących usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających, czego dowodem są przeprowadzane co roku zapytania ofertowe na takie zadanie, w stosunku do których nie wpłynęła żadna oferta - przy ustalonych maksymalnych stawkach. Zapytania ofertowe co roku były upubliczniane tj. zamieszczane były na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Powyższe znajduje uzasadnienie w okoliczności, iż powiat Nidzicki nie jest regionem, na którym odbywa się ruch wodny, powodujący konieczność podejmowania takich działań, a co za tym idzie istnienie rynku takich usług.

Co należy podkreślić, przed podjęciem uchwały, poczyniono rozeznanie rynku w celu skierowania zapytania ofertowego (poza umieszczeniem go na BiP-ie) do konkretnych usługodawców, co spotkało się z negatywnym odbiorem (w sensie brakiem możliwości ustalenia konkretnych kosztów ze względu na brak takich usług).

Uwzględniając sytuację na rynku lokalnym Powiatu Nidzickiego oraz mając na uwadze sprawną realizację powierzonego zadania, do czego obligują organ zapisy ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych - stawki przyjęte przez Radę Powiatu Nidzickiego zostały ustalone na maksymalnym poziomie aby była realna możliwość zapewnienia sprawnego wykonania zadania w roku 2019 r., przy uwzględnieniu wszystkich realnych kosztów związanych z jego realizacją i pokryciem wydatków związanych z wykonaniem zadania z uzyskiwanego dochodu.

Ponadto Wojewoda Warmińsko-Mazurski w Olsztynie, jako organ nadzoru, nie znajdując uchybień - opublikował skarżoną uchwałę.

Uzasadnienie do uchwały nie opisuje całego przebiegu przygotowania zapytania ofertowego związanego z realizacją zadania, ale zawiera informację że od czasu wejścia w życie przedmiotowej ustawy tj. od dnia 01.01.2012 r. na terenie Powiatu Nidzickiego nie było przypadku usunięcia i przechowywania statków lub innych obiektów pływających, stąd też niemożliwa była precyzyjna kalkulacja kosztów za wymienione czynności.

Nigdy wcześniej nie została zawarta żadna umowa dotycząca tego typu usług, na podstawie której można byłoby sporządzić jakąkolwiek kalkulację czy choćby porównać koszty.

Mając na uwadze trudną sytuację na rynku tego typu usług, przy zachowaniu kryteriów ustawowych oraz zgodnie z zasadą prawidłowej i rzetelnej legislacji, stanowiącą emanację zasady praworządności, w sytuacji, gdy organ powiatu - na podstawie upoważnienia ustawowego - nakłada na obywateli określony obowiązek, w szczególności, gdy ustawodawca pozostawił organowi powiatu margines swobody, w stosownym uzasadnieniu projektu tego aktu właściwy organ winien wskazać ustawowe argumenty przejawiające za przyjęciem konkretnych rozwiązań co zostało uczynione w tym przypadku, tj. ustalono wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających, ponadto jasno określone, że „od czasu wejścia w życie przedmiotowej ustawy tj. od dnia 01.01.2012 r. na terenie Powiatu Nidzickiego nie było przypadku usunięcia i przechowywania statków lub innych obiektów pływających, stąd też niemożliwa była precyzyjna kalkulacja kosztów za wymienione czynności”.

W świetle powyższego, uznając zarzuty stawiane w skardze za niezasadne, Rada Powiatu w Nidzicy wnosi o jej oddalenie

Załącznik:

1. Skarga wraz z aktami sprawy,
2. Uchwała Rady Powiatu,
3. odpis odpowiedzi na skargę.

ADWOKAT

Aneta Piątkowska