

UCHWAŁA Nr 0102-335/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 31 lipca 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr 22/80/2019 Zarządu Powiatu w Nidzicy z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Nidzickiego na lata 2019 - 2038.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr 22/80/2019 Zarządu Powiatu w Nidzicy z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Nidzickiego na lata 2019 - 2038 w części załącznika Nr 2 do uchwały, w zakresie pozycji 1.3.2.3 „Budowa ciągu pieszo rowerowego na odcinku od drogi wojewódzkiej 545 do drogi krajowej nr 7, 1.3.2.5 „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1613N na odcinku Janowiec Kołaki-Gołębie-Jabłonowo Dyby, opracowanie dokumentacji projektowej”, 1.3.2.8 „Przebudowa ulicy Warszawskiej od km0+000 do km 0+603 oraz ulicy Sienkiewicza od km 0+000 do km 0+574 w m. Nidzica, opracowanie dokumentacji projektowej”.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu w Nidzicy w dniu 28 czerwca 2019 r. podjął Uchwałę Nr 22/80/2019 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Nidzickiego na lata 2019-2038.

W dniu 4 lipca 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 10 lipca 2019 r. zawiadomiono Powiat Nidzicki, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 31 lipca 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Nidzickiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z :

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zarząd Powiatu w Nidzicy w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazał w zakresie pozycji 1.3.2.3 „Budowa ciągu pieszo rowerowego na odcinku od drogi wojewódzkiej 545 do drogi krajowej nr 7, 1.3.2.5 „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1613N na odcinku Janowiec Kołaki-Gołębie-Jabłonowo Dyby opracowanie dokumentacji projektowej”, 1.3.2.8 „Przebudowa ulicy Warszawskiej od km0+000 do km 0+603 oraz ulicy Sienkiewicza od km 0+000 do km 0+574 w m. Nidzica, opracowanie dokumentacji projektowej” nakłady finansowe, jak i limity zobowiązań „zero złotych”. Tak więc Zarząd Powiatu w Nidzicy, wbrew przepisom art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4, nie określił łącznych nakładów finansowych ani limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedmiotowych przedsięwzięć.

Zdaniem Kolegium Izby nie określenie łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedsięwzięć, powoduje, że nie została wypełniona dyspozycja art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, a tym samym w sposób istotny został naruszony powyższy przepis.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber