



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
Marian Podziewski

IGR-XI.431.1.2012

Paul H. Paslak
- do publikacji w ZPIR
13.04.2012
OSO.1710.4.2012

OSO
15.04.2012

Olsztyn, dnia 17 kwietnia 2012 r.

STAROSTWO POWIATOWE
w Nidzicy
19 KWI. 2012
Wpłynęło dnia 4.132
Ludź. zat. podpis

Szanowny Pan
Grzegorz Napiwodzki
Starosta Nidzicki
ul. Traugutta 23
13-100 Nidzica

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Nidzicy, ul. Traugutta 23, 13-100 Nidzica, Regon 510750380, NIP 984-00-88-817, miejsce kontroli - siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Ludwik Ekiert – Starosta, wybrany na stanowisko w dniu 27.11.2006 r. do 1.02.2012 r.
2. Grzegorz Napiwodzki – Starosta, wybrany na stanowisko w dniu 16.02.2012 r.
3. Anna Mróz - Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1.12.2008 r.
4. Sabina Adamowska Krupa- inspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1.10.1999 r.
5. Katarzyna Karpińska – inspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 9.01.2003 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Pan Janusz Moszczyński - starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 51/09, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-VI.0030.90.2012** z dnia 23 lutego 2012 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego,
- Pani Barbara Mitros, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 4/11 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli

nr **FK-VI.0030.91.2012** z dnia 23 lutego 2012 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego.

Termin kontroli 27 lutego 2012 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2/2012.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: zagadnienia związane z realizacją zadań, wynikających z ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.) i ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981),
- okres objęty kontrolą: 2011 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych oraz art. 156 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta wydał:

- 2 decyzje, dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej,
- 3 decyzje dotyczące określenia kierunku rekultywacji gruntów i osób obowiązanych do rekultywacji gruntów,
- 1 koncesję na wydobywanie kruszywa naturalnego,

W kontrolowanym okresie Starosta nie wydawał decyzji o uznaniu rekultywacji gruntów za zakończoną, a także w sprawie zapobiegania degradacji gruntów.

W 2011 r. do Starosty wpłynęło 5 wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej. W trakcie postępowania, 3 wnioskodawców wycofało wnioski, ponieważ dwa wnioski były bezprzedmiotowe z uwagi na fakt, iż dotyczyły inwestycji na gruntach klasy V i VI wytworzonych z gleb pochodzenia mineralnego. Zgodnie bowiem z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, nie wymagały wydania decyzji administracyjnej. Natomiast 1 z wnioskodawców, pismem z dnia 10 czerwca 2011 r. wycofał wniosek w sprawie wyłączenia z produkcji rolniczej gruntu klasy III b.

Decyzje w sprawie wyłączenia z produkcji użytków rolnych zostały wydane zgodnie z przepisami ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych oraz KPA. Dotyczyły one wyłączenia gruntów o powierzchni do 0, 05 ha pod budowę domów jednorodzinnych, więc zgodnie z art. 12a ww. ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych.

Ponadto, w 2011 r. Starosta wydał 3 decyzje ustalające kierunek rekultywacji gruntów, po uprzednim zasięgnięciu opinii Dyrektora Okręgowego Urzędu Geologicznego w Warszawie, Burmistrza Nidzicy oraz Wójta Gminy Kozłowo. W decyzjach zobowiązano przedsiębiorców do przedłożenia do Starostwa projektów prac rekultywacyjnych, przed rozpoczęciem rekultywacji. Należy nadmienić, że obowiązek rekultywacji gruntów powstaje od momentu wydania decyzji administracyjnej w tym przedmiocie, tj. nakładającej na konkretną osobę wykonanie zabiegów rekultywacyjnych i określających kierunek rekultywacji oraz termin jej zakończenia.

Zgodnie z treścią art. 22 ust. 1 ustawy decyzje w sprawach rekultywacji i zagospodarowania określają stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów. Wg wyjaśnień Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów, zostanie określony przez Starostę, w kolejnej decyzji w sprawie rekultywacji.

Obowiązująca sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, tj.:

- 1) sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów,
- 2) sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych

- prowadzona była prawidłowo i terminowo.

Obecnie na terenie działania Starostwa obowiązuje 9 koncesji na wydobywanie kruszywa naturalnego, z czego 7 wydanych przez Starostę Nidzickiego, 2 wydane przez Marszałka Województwa Warmińsko - Mazurskiego.

W roku 2011 Starosta Nidzicki wydał 1 koncesję na wydobywanie kruszywa naturalnego, Przedsiębiorstwu Robót Drogowych i Usług Sprzętowo - Transportowych Sp. z o. o. w Nidzicy. W wydanej decyzji zobowiązano przedsiębiorcę do ustalania i uiszczania opłaty eksploatacyjnej i wnoszenia jej na rachunki bankowe NFOŚiGW w Warszawie i Urzędu Miejskiego w Nidzicy. Przedsiębiorca wywiązał się z nałożonego obowiązku.

Pracownicy starostwa przeprowadzają w terenie, kontrolę zgodności deklarowanego przez przedsiębiorców wydobycia kopalin, ze stanem faktycznym.

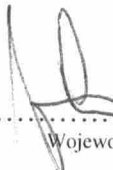
Starosta w sposób efektywny sprawował nadzór nad wnoszeniem opłat eksploatacyjnych przez przedsiębiorców. W jednym przypadku, w związku ze złożeniem przez przedsiębiorcę, Panią ██████████, zam. w ██████████ informacji o wydobyciu kruszywa naturalnego ze złoża piaskowo - żwirowego „Januszkowo B” w IV kwartale 2010 r., Starosta pismem z dnia 7 lutego 2011 r. wezwał do przesłania informacji o opłacie eksploatacyjnej oraz dowodów wpłaty dokonanych na rachunki bankowe NFOŚiGW w Warszawie i Urzędu Miejskiego w Nidzicy. W związku z brakiem informacji zwrotnej, w dniu 25 lutego 2011 r. decyzją ŚR.6522.3.2011 Starosta Nidzicki określił należną opłatę eksploatacyjną za IV kwartał 2010 r., która została uiszczona.

Należy nadmienić, że Starosta zatrudnia (na umowę zlecenie) geologa powiatowego, przy pomocy którego wykonuje zadania organu administracji geologicznej.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.


 WOJEWODA
 w/z
 Jan Maciejowski
 Wojewoda Warmińsko - Mazurski